

### ΕΤΗΣΙΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ 2013

- αρχική έκδοση
- αναθεωρημένη έκδοση μετά από διάλογο με την Επιτροπή
- αναθεωρημένη έκδοση για άλλους λόγους

ΚΡΑΤΟΣ ΜΕΛΟΣ :	<b>Ελλάδα</b>
ΤΑΜΕΙΟ:	<b>Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής</b>
ΥΠΕΥΘΥΝΗ ΑΡΧΗ:	<b>Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης/ Υπηρεσία Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων/ Διαχείριση του Ταμείου Επιστροφής</b>
ΕΤΟΣ:	<b>2013</b>

## 1. ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΠΙΛΟΓΗ ΤΩΝ ΕΡΓΩΝ ΠΡΟΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ

### A. ΓΕΝΙΚΟΙ ΚΑΝΟΝΕΣ

#### A.1.1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ ΓΙΑ ΤΙΣ ΕΦΑΡΜΟΣΤΙΚΕΣ ΜΕΘΟΔΟΥΣ ΠΟΥ ΘΑ ΧΡΗΣΙΜΟΠΟΙΗΘΟΥΝ

Για την εφαρμογή του ετήσιου προγράμματος 2013, η Υπεύθυνη Αρχή θα ενεργεί ως **φορέας ανάθεσης** και ως **εκτελεστικός φορέας** (άρθρα 7, 8 και 9 της Ε 2008/796/ ΕΚ απόφαση εφαρμοστικών κανόνων).

Λόγω των αποκλειστικών αρμοδιοτήτων της Ελληνικής Αστυνομίας στον τομέα της επιστροφής, όπου υπάρχει το νομικό μονοπώλιο για την συγκεκριμένη αρχή επιβολής του νόμου, για την πλειοψηφία των δράσεων που προτείνονται στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2013, η Υπεύθυνη Αρχή (Υ.Α.), θα ενεργεί ως εκτελεστικός φορέας.

Για την υλοποίηση των δράσεων που αφορούν τις εθελούσιες επιστροφές και την απασχόληση ιατρικού προσωπικού, η Υπεύθυνη Αρχή θα ενεργεί ως **φορέας ανάθεσης**, όπου θα συντονίζει τη διαδικασία επιλογής (βλέπε ενότητα 1.3.) και θα παρακολουθεί την εφαρμογή των συμφωνιών επιχορήγησης από τους τελικούς δικαιούχους.

Με σκοπό την ενίσχυση του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου και προκειμένου να διευκολυνθούν τα καθήκοντα της Υπεύθυνης Αρχής σχετικά με την παρακολούθηση των κατάλληλων ρυθμίσεων, μετά την έγκριση του προγράμματος, η Υπεύθυνη Αρχή θα υπογράψει **γραφτή συμφωνία** με τον ορισμένο εκπρόσωπο του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας (**Μνημόνιο Συνεργασίας**) και τους τελικούς δικαιούχους (**Συμφωνία Επιχορήγησης**). Οι συμφωνίες αυτές θα αναφέρουν όλες τις λεπτομέρειες σχετικά με τα καθήκοντα και τις υποχρεώσεις που έχουν ανατεθεί στις ορισθείσες Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας και τους τελικούς δικαιούχους, όπως η παρακολούθηση και η ανάπτυξη των δράσεων που θα εφαρμόζονται μέσω περιοδικών εκθέσεων (μηνιαίες - τριμηνιαίες), τα οποία θα υποβάλλονται στην Υ.Α. από τον αρμόδιο φορέα.

Επιπλέον, η Υ.Α. θα έχει πρόσβαση σε όλα τα αρχεία, τα οποία διατηρούν οι αρμόδιες Υπηρεσίες σχετικά με την εφαρμογή των δράσεων, προκειμένου να μπορεί να εφαρμόσει τις επαληθεύσεις των παρεχόμενων στοιχείων (μετά τη διενέργεια επιτόπιων ελέγχων), κατ' εφαρμογή του άρθρου 27 της Βασικής Πράξης. Αυτό θα διευκολύνει το έργο της Υπεύθυνης Αρχής, η οποία θα έχει την τελική ευθύνη για την εφαρμογή του πολυετούς προγράμματος.

### **A.1.2. ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ ΤΗΣ ΜΕΘΟΔΟΥ ΤΟΥ ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΟΥ ΦΟΡΕΑ**

Σύμφωνα με τις διατάξεις του Νόμου 2800/2000 (ΦΕΚ Α 41 / 29.02.2000), «Αναδιάρθρωση των υπηρεσιών του Υπουργείου Δημόσιας Τάξης, σύσταση του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας και άλλες διατάξεις» και το Προεδρικό Διάταγμα 178/2014 (ΦΕΚ Α281 / 31.12.2014), η Ελληνική Αστυνομία είναι υπεύθυνη για τα θέματα που αφορούν την είσοδο, την διαμονή και, σε συνεργασία με τις υπόλοιπες αρμόδιες εθνικές αρχές, την απασχόληση των υπηκόων τρίτων χωρών στην Ελλάδα, εκτός από τις περιοχές που υπάγονται στη δικαιοδοσία του Λιμενικού, και για τις επιστροφές των συλληφθέντων παράτυπων μεταναστών.

Σύμφωνα με το περιεχόμενο της απόφασης για το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, ολόκληρο το έδαφος της Ελλάδας αποτελεί επιλέξιμη περιοχή για την οικονομική ενίσχυση μέσω του Ταμείου. Επομένως, οι ενέργειες που περιγράφονται στο ετήσιο πρόγραμμα του 2013 θα εφαρμοστούν μόνο από τις αρμόδιες Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, υπό την εποπτεία και την καθοδήγηση της Υπεύθυνης Αρχής. Κατά συνέπεια, **η Υπεύθυνη Αρχή θα εφαρμόσει τα έργα των δράσεων των ετήσιων προγραμμάτων από κοινού (έμμεσα) με τις Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας**, λόγω της τεχνικής εμπειρογνωμοσύνης, του υψηλού βαθμού εξειδίκευσης και των διοικητικών αρμοδιοτήτων των υπηρεσιών του ανά κατηγορία δράσεων.

Οι Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας που ασχολούνται από κοινού με την Υπεύθυνη Αρχή για την εφαρμογή των δράσεων των ετήσιων προγραμμάτων είναι οι κάτωθι:

Η Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης είναι υπεύθυνη για την μελέτη θεμάτων που αφορούν τους αλλοδαπούς, την προετοιμασία της νομοθεσίας, των διοικητικών πράξεων, την επεξεργασία των κανόνων και μέτρων, την καθοδήγηση των Περιφερειακών Υπηρεσιών της Αστυνομίας για την εφαρμογή των υφιστάμενων νόμων σχετικά με τη μετανάστευση και ιδίως για τον χειρισμό των θεμάτων που προκύπτουν, τον έλεγχο των διαβατηρίων, τη λειτουργία των αρμόδιων υπηρεσιών για τον έλεγχο των διαβατηρίων, τη συνεργασία με τις αρχές που είναι υπεύθυνες για την έγκριση των αφίξεων των υπηκόων τρίτων χωρών που έρχονται για να εργαστούν, να σπουδάσουν, να συμμετάσχουν σε πολιτιστικές εκδηλώσεις, για οικογενειακές επανασυνδέσεις και άλλες διακεκριμένες περιπτώσεις από το νόμο, για λόγους δημόσιας τάξης και ασφάλειας, με την εξαίρεση της εισόδου των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι δεν πληρούν τις προϋποθέσεις εισόδου και διάφορους άλλους λόγους.

Η Διεύθυνση Πολιτικού Προσωπικού ασχολείται με θέματα αποσπάσεων, εντάξεων, μεταθέσεων, υποβιβασμών, τοποθετήσεων, εμπειρίας, επίσης ασχολείται με τους δείκτες των προσόντων και τις βαθμολογίες, την αξιολόγηση των θέσεων, τις εκθέσεις ικανότητας του αστυνομικού προσωπικού, της βαθμολογικής και μισθολογικής προαγωγής, τις άδειες μετ' αποδοχών, άδειες ασθένειας, την ηθική αμοιβή, τις πειθαρχικές και ποινικές υποθέσεις, τις άδειες εργασίας για αμοιβή, τις απολύσεις, τις τοποθετήσεις, τις μεταθέσεις, τις προσωρινές μετακινήσεις και

οποιοδήποτε άλλο θέμα σε σχέση με το μόνιμο πολιτικό προσωπικό, που αφορά την έκδοση των διοικητικών πράξεων.

Η Διεύθυνση Εκπαίδευσης, είναι υπεύθυνη για τον διορισμό των εκπαιδευτικών, των εκπαιδευτών και το λοιπού προσωπικού στις σχολές εκπαίδευσης, την έγκριση των εκπαιδευτικών προγραμμάτων που γίνονται από την Αστυνομική Ακαδημία, την έκδοση ή την παροχή των βιβλίων και του διδακτικού υλικού για τις ανάγκες κατάρτισης του αστυνομικού προσωπικού σε συνεργασία με τα Τμήματα του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας σε θέματα των διεθνών και ευρωπαϊκών προγραμμάτων, τη μελέτη, την επεξεργασία και την ανάπτυξη της εκπαίδευσης καθώς και του υψηλού επιπέδου των εκθέσεων που υποβάλλονται από τους συμμετέχοντες σε διεθνή και ευρωπαϊκά εκπαιδευτικά προγράμματα και τη δημιουργία μιας βάσης δεδομένων που σχετίζεται με αυτό, τα προγράμματα παρακολούθησης και αξιολόγησης της κατάρτισης του προσωπικού σε Διεθνές και Ευρωπαϊκό επίπεδο και την κατάταξη με βάση τη Γνώση για το θέμα.

Η Διεύθυνση Τεχνικής Υποστήριξης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, που στελεχώνεται με το αρμόδιο προσωπικό και έχει τα απαραίτητα προσόντα και ευθύνες για να υποστηρίξει την εφαρμογή των δράσεων που σχετίζονται με τη δημιουργία Προ-αναχωρησιακών Κέντρων Κράτησης.

Η ξαφνική και δραματική αύξηση των μεταναστών έχει δημιουργήσει πολλά προβλήματα, καθώς ένα μεγάλο μέρος της συγκεκριμένης μεταναστευτικής ροής προέρχεται κυρίως από τις υπανάπτυκτες χώρες. Οι συλληφθέντες παράτυποι μετανάστες θα πρέπει να επιστρέψουν στις χώρες καταγωγής τους ή σε τρίτες χώρες που θα τους δεχτούν. Προκειμένου να επιτευχθεί αποτελεσματικά η διαχείριση της επιστροφής, είναι απαραίτητη η εφαρμογή των πράξεων, όπου η Υπεύθυνη Αρχή ενεργεί ως εκτελεστικός φορέας και συνεπώς, λόγω του νομικού μονοπωλίου, η συγκεκριμένη ευθύνη να απορρέει μόνο από την Ελληνική Αστυνομία.

Αρχίζοντας με την κατανομή του προϋπολογισμού που ξεκινάει από το Μάιο έως τον Ιούλιο κάθε χρόνου, οι Διευθύνσεις της Ελληνικής Αστυνομίας προτείνουν τις δραστηριότητες για το επόμενο έτος. Η Υπεύθυνη Αρχή επιλέγει τις δράσεις που είναι επιλέξιμες και μπορούν να χρηματοδοτηθούν από το Ταμείο.

Στις εθελούσιες επιστροφές και στην παροχή της ιατρικής βοήθειας, η Υπεύθυνη Αρχή ενεργεί ως φορέας ανάθεσης και είναι ορισμένη να παρέχει αποτελεσματικούς μηχανισμούς και διαδικασίες για την ασφάλη, οργανωμένη και αξιοπρεπή επιστροφή των υπηκόων τρίτων χωρών οι οποίοι επιθυμούν να επιστρέψουν στη χώρα τους εκούσια και επίσης να διασφαλίσουν την παροχή ιατρικής βοήθειας.

Η εφαρμογή των ετήσιων προγραμμάτων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής, που ενεργεί ως εκτελεστικό φορέας, υλοποιείται από κοινού με τις Διευθύνσεις του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, που εκπροσωπούνται από τον Αρχηγό της Ελληνικής Αστυνομίας. Ο Αρχηγός της Ελληνικής Αστυνομίας έχει υπογράψει το Μνημόνιο Συνεργασίας και έχει δεσμευτεί για την

επιτυχή ολοκλήρωση των έργων. Το Μνημόνιο Συνεργασίας περιλαμβάνει τις απαραίτητες πληροφορίες για να δοθεί στην Υ.Α. η δυνατότητα να εποπτεύει πλήρως τις συγχρηματοδοτούμενες δράσεις και να ελέγχει τα έξοδα που πραγματοποιούνται. Εντούτοις, η Υπεύθυνη Αρχή έχει υπογράψει Συμφωνίες Επιχορήγησης με τους εκπροσώπους των αρμόδιων αρχών που εφαρμόζουν τα αντίστοιχα έργα. Επιπρόσθετα με τις Συμφωνίες Επιχορήγησης, εκδίδεται από την Υπεύθυνη Αρχή, πριν την εφαρμογή κάθε έργου, μία απόφαση έγκρισης πίστωσης, όταν ζητηθεί από την αρμόδια αρχή (δικαιούχο). Η Απόφαση καθορίζει τα επιλέξιμα κόστη, το ποσό της πίστωσης, και όλες τις απαραίτητες λεπτομέρειες για το συγκεκριμένο έργο, με αναφορά στις υποχρεώσεις όπως περιγράφονται από τους εφαρμοστικούς κανόνες.

### **A.1.3. ΟΙ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΕΠΙΛΟΓΗΣ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΟΝΤΑΙ**

Οι δράσεις που αφορούν το ετήσιο πρόγραμμα του 2013 έχουν επιλεγεί αποκλειστικά από τις δράσεις που περιγράφονται στο Πολυετές Πρόγραμμα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής.

#### Μέθοδος Εκτελεστικού Φορέα

Η διαδικασία επιλογής των δράσεων που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της μεθόδου του Εκτελεστικού Φορέα έγινε κατά τη στιγμή της σύνταξης του ετήσιου προγράμματος 2013 και οι αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας που συμμετείχαν ήταν: η Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης, η Διεύθυνση Πολιτικού Προσωπικού, η Διεύθυνση Εκπαίδευσης και η Διεύθυνση Τεχνικής Υποστήριξης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας.

Η Υπεύθυνη Αρχή (Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης / Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων / Διαχείριση του Ταμείου Επιστροφής) ετοίμασε ένα έγγραφο, αναφορικά με τις επιλέξιμες δράσεις και τις στρατηγικές κατευθυντήριες γραμμές (προτεραιότητες - συγκεκριμένες προτεραιότητες) του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής ζητώντας την υποβολή των προτάσεων για πιθανές δράσεις. Μετά την αξιολόγηση από την Επιτροπή Παρακολούθησης των υποβληθεισών προτάσεων, οι επιλεγμένες δράσεις ελήφθησαν υπόψη για τη σύνταξη του Ετήσιου Προγράμματος 2013. Θεωρείται ότι αυτές οι υπηρεσίες θα υλοποιήσουν τις δράσεις που έχουν αποφασιστεί σε συνεργασία με την Υ.Α..

#### Μέθοδος Φορέα Ανάθεσης

Όσον αφορά τη δράση σχετικά με τις εθελούσιες επιστροφές και την παροχή ιατρικής περίθαλψης, οι τελικοί δικαιούχοι θα επιλέγονται μετά από ανοικτή πρόσκληση για προτάσεις. Η πρόσκληση για την υποβολή των προτάσεων θα κυκλοφορήσει ευρέως σε δυνητικούς τελικούς δικαιούχους (π.χ. δημοσίευση σε κύριες ημερήσιες εφημερίδες και στην ιστοσελίδα του Ταμείου). Η πρόσκληση για την υποβολή προτάσεων θα περιλαμβάνει την περιγραφή των

πιθανών έργων, αναφορές στο νομικό πλαίσιο, τον διαθέσιμο προϋπολογισμό καθώς και το οικονομικό πρόγραμμα, τους δυνητικούς τελικούς δικαιούχους, το είδος και τη μεθοδολογία που χρησιμοποιήθηκαν για την αξιολόγηση και την επιλογή των προτάσεων, τους ποιοτικούς και ποσοτικούς δείκτες που χρησιμοποιούνται για τους σκοπούς της παρακολούθησης, τα εμβλήματα της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ελληνικής Δημοκρατίας, τον τόπο και τον χρόνο για την υποβολή των προτάσεων, τα συνημμένα έγγραφα και κάθε άλλο απαραίτητο στοιχείο.

Θα συσταθεί μια Ειδική Επιτροπή Αξιολόγησης που θα είναι υπεύθυνη για την αξιολόγηση των προτάσεων που υποβάλλονται για συγχρηματοδότηση από το Ταμείο.

Η Υπεύθυνη Αρχή θα συντονίζει και θα παρέχει υποστήριξη σε όλα τα στάδια της διαδικασίας της επιλογής. Ειδικότερα η Υ.Α. θα είναι αρμόδια για τα εξής:

- οργάνωση και δημοσίευση των προσκλήσεων για την υποβολή των προτάσεων
- κατάρτιση απόφασης έγκρισης για επιλεγμένα έργα, λαμβάνοντας υπόψη την γνωμοδότηση της Ειδικής Επιτροπής Αξιολόγησης,
- μέριμνα για προετοιμασία και υπογραφή των Συμφωνιών Επιχορήγησης μεταξύ της Υ.Α. και των νόμιμων εκπροσώπων των τελικών δικαιούχων.
- παρακολούθηση της εφαρμογής των δράσεων που έχουν εγκριθεί στο πλαίσιο του πολυετούς προγράμματος και των ετήσιων προγραμμάτων.

Η εγκριτική απόφαση θα δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα του Ταμείου Επιστροφής και θα ανακοινώνεται σε όλους τους υποψηφίους (που επίσης είναι ενήμεροι για τα αποτελέσματα της διαδικασίας επιλογής). Επίσης θα εγγράφεται στο Σύστημα Λογιστικής Παρακολούθησης για το Ταμείο Επιστροφής (M.A.SY.RE.F). Επίσης, οι Συμφωνίες Επιχορήγησης θα καταχωρούνται στο Σύστημα Λογιστικής Παρακολούθησης για το Ταμείο Επιστροφής (MASY.RE.F).

#### **A.1.4. ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΕΣ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ**

Όσον αφορά τις διαδικασίες της εφαρμογής των δράσεων, η Υπεύθυνη Αρχή θα εφαρμόσει την εθνική νομοθεσία σχετικά με το δημόσιο λογιστικό (νόμος 2362/95 ΦΕΚ 247 / Α - 27-11-1995, όπως τροποποιήθηκε από το Ν. 4270/2014, Φ.Ε.Κ. 143Α/28-06-2014 και άλλα), το οποίο είναι σε συμμόρφωση με το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων (Απόφαση 2008/458 / ΕΚ), με την εξαίρεση των διαφορετικών διατάξεων σχετικά με τα όρια που καθορίζουν το είδος των διαδικασιών που πρέπει να ακολουθηθούν, όπως η διαδικασία τακτικού διαγωνισμού (ανοικτού ή κλειστού) ή η συνοπτική διαδικασία (απευθείας ανάθεση, πρόχειρος ή με τη διαδικασία διαπραγμάτευσης).

Η πλειονότητα των προτεινόμενων δράσεων αφορούν την παροχή υπηρεσιών και όχι διαδικασίες προμηθειών. Σύμφωνα με τον ανωτέρω Νόμο και τις σχετικές Υπουργικές Αποφάσεις, όλες οι διαδικασίες σχετικά με την παροχή των υπηρεσιών για τους δημόσιους φορείς υλοποιούνται από

δημόσια υπηρεσία της χώρας μας. Έτσι, η Υπεύθυνη Αρχή θα δεσμευτεί, μέσω της υπογραφής του μνημονίου συνεργασίας, με την αντίστοιχη αρμόδια για κάθε δράση Υπηρεσία του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, για την εφαρμογή όλων των διαδικασιών είτε σχετικά με τις προμήθειες είτε με την παροχή υπηρεσιών.

Σύμφωνα με τον ανωτέρω Νόμο (νόμος 2362/95 ΦΕΚ 247 / Α - 27-11-1995, όπως τροποποιήθηκε από τον Ν. 4270/2014, Φ.Ε.Κ. 143Α/28-06-2014) και τις σχετικές υπουργικές αποφάσεις, όλες τις **διαδικασίες προμηθειών** που αφορούν την προμήθεια εξοπλισμού για τις δημόσιες υπηρεσίες προϋπολογισμού πάνω από 60.000 ευρώ (πλέον Φ.Π.Α.), είναι αρμόδιο το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού της χώρας μας. Παρ' όλα αυτά, οι δημόσιες υπηρεσίες είναι σε θέση να ζητήσουν από το εν λόγω Υπουργείο την έκδοση εξουσιοδότησης, με αποτέλεσμα οι παραπάνω διαδικασίες να υλοποιηθούν από τις ίδιες και όχι από τις κεντρικές υπηρεσίες του Υπουργείου. Έτσι, η Υπεύθυνη Αρχή, θα δεσμευτεί, μέσω της υπογραφής του Μνημονίου Συνεργασίας με την Υπηρεσία Προμηθειών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, είτε για την υλοποίηση όλων των διαδικασιών που αφορούν τις διαδικασίες προμηθειών και την εφαρμογή των συμβάσεων, υπό την προϋπόθεση ότι χορηγείται σχετική άδεια από το Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, ή για την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησης των παραπάνω Διαδικασιών που θα πραγματοποιηθούν από την αρμόδια υπηρεσία του προαναφερόμενου Υπουργείου.

Αν οι διαδικασίες προμηθειών ανατεθούν στην αρμόδια υπηρεσία του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας και όχι στο Υπουργείο Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, οι συμβάσεις προμηθειών θα υπογραφούν, ανάλογα με το ποσό της σύμβασης, σύμφωνα με σχετική απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης ή του Αναπληρωτή Υπουργού Δημόσιας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη.

Για τις δράσεις 3.1.1, 3.1.2 και 3.1.6., το Υπουργείο Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) δύναται να ενεργεί ως εκτελεστικός φορέας. Σύμφωνα με την εθνική μας νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Προεδρικού Διατάγματος 178/2014 (ΦΕΚ 281Α / 31.12.2014)], το Υπουργείο Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης/ Αρχηγείο Ελληνικής Αστυνομίας / Διεύθυνση Οικονομικών, Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης, Διεύθυνση Πολιτικού Προσωπικού και Διεύθυνση Τεχνικής Υποστήριξης θα υλοποιήσουν τις προαναφερθείσες δράσεις. Σε περίπτωση που υπάρχει καθυστέρηση, θα υπάρξει μια εναλλακτική διαδικασία εφαρμογής, χρησιμοποιώντας τη μέθοδο του φορέα ανάθεσης. Οι τελικοί δικαιούχοι θα επιλέγονται μετά από ανοικτή πρόσκληση. Σε αυτήν την περίπτωση, οι δυνητικοί δικαιούχοι επιχορήγησης θα είναι ΜΚΟ ή διεθνείς οργανισμοί που μπορούν να εφαρμόσουν αυτές τις δράσεις.

Η υλοποίηση του προγράμματος θα ξεκινήσει αμέσως μετά την έγκριση του ετήσιου προγράμματος 2013 από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, σύμφωνα με χρονοδιάγραμμα που παρατίθεται.

<b>Ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για την υλοποίηση των δράσεων</b>				
	Διαδικασίες επιλογής/ (πρόσκληση για προτάσεις)	Υπογραφές των μνημονίων συμφωνίας/ συμφωνιών επιχορήγησης	Υλοποίηση της δράσης	Ολοκλήρωση της δράσης
Δράση 3.1.1	07.2014	Αναμένεται 10.2014	11.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.2	07.2014	Αναμένεται 10.2014	11.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.3.	12.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.4.	12.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.5	12.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.6	11.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.7	09.2013	Αναμένεται 09.2013/10.2013	12.2013 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.8	09.2013	Αναμένεται 09.2013/10.2013	12.2013 - 06.2015	06.2015
Δράση 3.1.9	Η Δράση διαγράφηκε			
Δράση 3.1.10	11.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014-06.2015	06.2015
Δράση 3.1.11	12.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014-06.2015	06.2015
Δράση 3.1.12	11.2014	Αναμένεται 12.2014/01.2015	02.2015-04.2015	06.2015
Δράση 3.1.13	04.2015	04.2015	04.2015-06.2015	06.2015
Δράση 3.1.14	04.2015	04.2015	04.2015-06.2015	06.2015
Δράση 3.2.1	12.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014-06.2015	06.2015
Δράση 3.3.1	11.2013	Αναμένεται 01.2014/02.2014	02.2014-06.2015	06.2015
Δράση 3.4.1	11.2013	Αναμένεται 11.2014/12.2014	12.2014-06.2015	06.2015
Δράση 3.4.2	Η Δράση			

	διαγράφηκε			
Δράση 3.4.3	Η Δράση διαγράφηκε			

Δεδομένης της κλίμακας του Ε.Π. 2013 και της περιορισμένης δυναμικότητας των επιχειρησιακών υπηρεσιών για τη διαχείριση Έργων μεγάλης κλίμακας, όλες οι κύριες δράσεις που υλοποιούνται από την υπεύθυνη αρχή θα ανατίθενται σε Υπεύθυνο Έργου, ο οποίος θα είναι μέλος της Ελληνικής Αστυνομίας. Οι Υπεύθυνοι έργου θα υποστηρίζονται στο έργο τους σε υλικοτεχνικό επίπεδο από έναν ή περισσότερους Συντονιστές / Βοηθούς, οι οποίοι δεν θα είναι κατ' ανάγκην δημόσιοι υπάλληλοι. Τα κόστη θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό της κάθε δράσης.

Αναθέσεις υπάρχουν ήδη από το Ε.Π. 2011 για έργα μεγάλης κλίμακας, προκειμένου να ενισχυθεί η παρακολούθηση της εφαρμογής. Για παράδειγμα, για δράσεις που σχετίζονται με επιχειρήσεις επαναπατρισμού, η Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης είναι υπεύθυνη για την παρακολούθηση και τον συντονισμό. Διευθυντής Έργου είναι ο Προϊστάμενος του Τμήματος Απέλασης και αυτός υποστηρίζεται από έναν Συντονιστή / Βοηθό.

#### **A.1.5. ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΤΗΣ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗΣ ΤΟΥ Ετησίου Προγράμματος 2013**

Αυτή είναι η τελευταία αναθεώρηση του Ετήσιου Προγράμματος του 2013.

#### **B. ΤΡΕΧΟΥΣΑ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ ΣΤΟΥΣ ΤΡΕΙΣ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥΣ ΣΤΟΧΟΥΣ 2012-2013**

##### **1. Περαιτέρω ανάπτυξη και βελτίωση των διεργασιών εθελούσιας επιστροφής**

Οι δράσεις εθελούσιας επιστροφής ξεκίνησαν για πρώτη φορά στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2009. Στο πλαίσιο της εφαρμογής του Ετήσιου Προγράμματος 2009, επέστρεψαν εθελοντικά 1097 άτομα (στόχος ήταν οι 900 εθελοντικές επιστροφές). Η ενημερωτική εκστρατεία ξεκίνησε το καλοκαίρι του 2010 με διαφημίσεις στην τηλεόραση και στο ραδιόφωνο, πληροφορίες στις εφημερίδες και συναντήσεις με πιθανούς υποψήφιους επιστροφής. Ένας μεγάλος αριθμός υπηκόων τρίτων χωρών ενημερώθηκαν για την πιθανότητα εθελούσιας επιστροφής στις χώρες τους. Κατά τη περίοδο από το Μάιο του 2010 έως τον Ιούνιο του 2011, ο Διεθνής Οργανισμός Μετανάστευσης έλαβε, πληροφόρησε και καταχώρησε συνολικά 3.403 υπηκόους τρίτων χωρών που εξέφρασαν ενδιαφέρον να εκμεταλλευτούν την πιθανότητα εθελούσιας επιστροφής.

Στο πλαίσιο της εφαρμογής του Ετησίου Προγράμματος 2010, περίπου 3.200 άτομα επέστρεψαν εθελοντικά (ο στόχος ήταν περίπου μεταξύ 2.000 και 3.000 εθελούσιες επιστροφές). Ο στόχος για τα Ετήσια Προγράμματα του 2011 και του 2012 είναι συνολικά καθορισμένος στις 14.000 εθελούσιες επιστροφές (7.000 για κάθε Ετήσιο Πρόγραμμα).

Επιπλέον, στο πλαίσιο των Ετησίων Προγραμμάτων 2011, 2012 και 2013 (Δράση 3.3.1), δύο νέα σημαντικά στάδια προστέθηκαν με σκοπό να ενισχύσουν τις δραστηριότητες εθελούσιας επιστροφής:

- **Μέτρα επανένταξης πριν ή μετά την επιστροφή στην χώρα καταγωγής.** Αυτό το στάδιο περιλαμβάνει εθελοντική συμμετοχή σε ένα πρόγραμμα επανένταξης, που θα διευκολύνει την διαμονή στη χώρα καταγωγής τους και το είδος των ανωτέρω μέτρων που θα εφαρμοστεί, όπως οικιακές προμήθειες -τεχνική εκπαίδευση-πρώτα βήματα εγκατάστασης κ.λ.π.
- **Υποδοχή στη χώρα καταγωγής.** Αυτό το στάδιο περιλαμβάνει την υποδοχή των επιστρεφόντων στις χώρες καταγωγής τους και την παροχή ενός μικρού ποσού επιδόματος για επανένταξη.

## **2. Προώθηση μίας πιο στρατηγικής εστίασης στα πρότυπα της Ε.Ε. μέσω της εφαρμογής δράσεων που συνδέονται με τις απαιτήσεις της Οδηγίας Επιστροφών.**

Όπως προβλέπει ο Ν.3907/2011, η Οδηγία Επιστροφών έχει ενσωματωθεί στο ελληνικό νομικό πλαίσιο. Ως εκ τούτου, η Οδηγία εφαρμόζεται στην πραγματοποίηση των επιστροφών. Οι δράσεις που βασίζονται στην ανωτέρω Οδηγία περιγράφονται στο Ετήσιο Πρόγραμμα του 2012.

Στο πλαίσιο των Ετήσιων Προγραμμάτων 2009, 2010 και 2011, οι απαιτήσεις της Οδηγίας Επιστροφών εφαρμόστηκαν μέσω των κάτωθι δράσεων:

- Βελτίωση των πληροφοριών που παρέχονται σε υποψήφιους προς επιστροφή, με την πρόσληψη **διερμηνέων και μεταφραστών** της μητρικής τους γλώσσας
- Βελτίωση της παροχής ψυχολογικής υποστήριξης και νομικής υποστήριξης σε υποψήφιους προς επιστροφή, με την πρόσληψη **κοινωνικών λειτουργών, ψυχολόγων και δικηγόρων.**
- **Εκπαιδύσεις και ενημέρωση του Προσωπικού Ελληνικής Αστυνομίας** σε όλες τις περιφερειακές υπηρεσίες σε θέματα που αφορούν στη διαχείριση των επιστροφών των παράτυπων μεταναστών. Οι εκπαιδύσεις καλύπτουν νομικά και τεχνικά θέματα των επιχειρήσεων επιστροφής.
  - Έργο 1: Εκπαιδύσεις στις διαδικασίες επιστροφής των παράτυπων μεταναστών.
  - Έργο 2: Εκπαιδύσεις στις διαδικασίες επιστροφής με συνοδεία των παράτυπων μεταναστών που έχουν συλληφθεί.
  - Έργο 3: Εκπαιδύσεις στις διαδικασίες επανεισδοχής
  - Έργο 4: Εκπαίδευση σε θέματα που σχετίζονται με την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των υποψηφίων προς επιστροφή
  - Έργο 5: Εκπαιδύσεις στην διαχείριση ευάλωτων υποψηφίων προς επιστροφή

Οι ανωτέρω δράσεις συνεχίζουν να συμπεριλαμβάνονται στα Ετήσια Προγράμματα 2011, 2012 και 2013. Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο των Ετήσιων Προγραμμάτων 2011, 2012 και 2013, προστέθηκαν νέες δράσεις με σκοπό να ενισχύσουν την εφαρμογή της Οδηγίας Επιστροφών. Αυτές περιλαμβάνουν την παροχή νομικής βοήθειας και ιατρικής βοήθειας στα κέντρα επαναπατριsmού κατά τη διαδικασία της επιστροφής, τη βελτίωση των συνθηκών κράτησης για τους κρατούμενους που βρίσκονται υπό διαδικασία επιστροφής, και κυρίως τις ευπαθείς ομάδες, όπως επίσης και την εισαγωγή ενός συστήματος παρακολούθησης για την ενίσχυση της ικανότητας του Συνηγόρου του Πολίτη στις διαδικασίες προ της επιστροφής και κατά τη διάρκεια αυτής.

### **3. Βελτίωση των εθνικών ικανοτήτων μέσω της συνεργασίας με άλλα Κράτη – Μέλη.**

Στο πλαίσιο του Ετήσιου Προγράμματος του 2009, πραγματοποιήθηκε μία διμερής συνάντηση με τις Βρετανικές αρχές και με την συμμετοχή δύο ειδικών από την Ελλάδα, έναν από τη Διεύθυνση Αλλοδαπών και έναν από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής. Εκπληρώθηκαν οι κάτωθι στόχοι:

- Απόκτηση της τεχνογνωσίας των άλλων Κρατών – Μελών στην εφαρμογή των εθελούσιων επιστροφών
- Καθιέρωση μίας πιο αποδοτικής συνεργασίας με τις αρμόδιες αρχές των Κρατών – Μελών
- Αποτελεσματική εφαρμογή των εθελούσιων επιστροφών και ο αυξημένος αριθμός μεταναστών που επέστρεψαν στις χώρες καταγωγής τους.

Επιπλέον, σύμφωνα με το Πιλοτικό Πρόγραμμα ΑΤΤΙΚΗ 2009 της Frontex, δημιουργήθηκε ένα νέο γραφείο με την ονομασία «Γραφείο Συντονισμού Επιστροφών», με σκοπό να συντονίζει και να διαχειριστεί όλες τις απαιτούμενες δράσεις σχετικά με τις επιστροφές που μέχρι τότε είχε αναλάβει το Τμήμα Επαναπατριsmού της Διεύθυνσης Αλλοδαπών Αττικής. Δόθηκε αμέριστη υποστήριξη από τα Κράτη – Μέλη με την χρήση Αξιωματούχων των Γραφείων Επιστροφών αυτών, οι οποίοι παρουσίασαν την εξειδίκευσή τους σε διαφορετικά πεδία της διαδικασίας επιστροφής στην Ελλάδα ως ακολούθως:

- Εξειδίκευση στη διαχείριση των διπλωματικών σχέσεων με τις Πρεσβείες των τρίτων χωρών, με στόχο την επιτάχυνση της διαδικασίας απόκτησης ταξιδιωτικών εγγράφων.
- Εξειδίκευση στη διαχείριση Συμφωνιών Επανεισδοχής, Μνημονίων Κατανόησης και διμερών συζητήσεων με τρίτες χώρες.
- Εξειδίκευση στη διαδικασία ταυτοποίησης, με ιδιαίτερη σημασία στην κατάληξη σε ένα όσο το δυνατόν ασφαλέστερο συμπέρασμα της πραγματικής εθνικότητας των μεταναστών που συλλαμβάνονται.
- Εξειδίκευση στην οργάνωση πτήσεων επιστροφών σε εθνικό επίπεδο, ή στην συμμετοχή σε Κοινές Διαδικασίες Επιστροφής της Frontex.
- Εξειδίκευση στη διαχείριση δράσεων στα Προγράμματα του Ταμείου Επιστροφής.

Η εμπειρία και εξειδίκευση που αποκτήθηκε από τη συνεργασία των Αξιωματούχων των Γραφείων Επιστροφών των Κρατών – Μελών με τους έλληνες Αξιωματικούς της Αστυνομίας, χρησιμοποιήθηκαν διαμέσου μίας διπλής διαδικασίας αναπληροφόρησης. Η σημαντική προστιθέμενη αξία από τα ανωτέρω, είναι η υποστήριξη στην ανάπτυξη της καθημερινής εργασίας, αλληλεγγύη μεταξύ των Κρατών – Μελών της Ε.Ε., και τέλος ότι τα Κράτη – Μέλη γίνονται κοινωνοί του φαινομένου της παράνομης μετανάστευσης, όπως αυτή παρατηρείται στην Ελλάδα.

Η ενεργή και επιχειρησιακή συνεργασία μεταξύ των Κρατών – Μελών επιτεύχθηκε επίσης διαμέσου του πρόσφατου Σεμιναρίου Επιστροφών που έλαβε χώρα στα μέσα του Οκτώβρη στην Αθήνα, και το οποίο οργάνωσε η Ελλάδα υπό τις οδηγίες και την υποστήριξη της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, χρηματοδοτούμενο από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής. Προσκλήθηκαν ειδικοί από το Ηνωμένο Βασίλειο, το Βέλγιο, την Ολλανδία και τη Δανία προκειμένου να παρουσιάσουν στο Σεμινάριο τις γνώσεις τους, τον επαγγελματισμό τους, την εμπειρία και την εξειδίκευσή τους με σκοπό μία συζήτηση θεμάτων που έδιναν έμφαση στη βελτίωση της πολιτικής επιστροφών στην Ελλάδα, μεταξύ αρχών με εξειδίκευση στη μετανάστευση, όπως το ελληνικό Υπουργείο

Εξωτερικών, τον Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης στην Ελλάδα, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής στην Ελλάδα και της Διεύθυνσης Αλλοδαπών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας. Τα αποτελέσματα του Σεμιναρίου Επιστροφής συνοψίζονται παρακάτω:

- Ενεργή συμμετοχή της Ελλάδας στο Project EURINT.
- Διμερείς συζητήσεις με διάφορα Κράτη – Μέλη πάνω στις νέες προσεγγίσεις οργάνωσης των αναγκαστικών επιστροφών σε συγκεκριμένες τρίτες χώρες.
- Ενημερωμένη πληροφόρηση σχετικά με την πολιτική επιστροφών σε συγκεκριμένες τρίτες χώρες, την τρέχουσα κατάσταση και τα επόμενα βήματα.
- Συζήτηση για επισκέψεις σε Κράτη – Μέλη με σκοπό την ανεύρεση στοιχείων ώστε να εφαρμοστούν δράσεις που προβλέπονται στα Ετήσια Προγράμματα του Ταμείου Επιστροφής.
- Ο ρόλος της Frontex στην ανάπτυξη στην Ελλάδα της δυνατότητας διαχείρισης επιστροφών υπό τη στήριξη του Ταμείου Επιστροφής.
- Προτάσεις για την πραγματοποίηση της αναμόρφωσης του Τμήματος Επαναπατριsmού και του εξοπλισμού του Γραφείου Συντονισμού Επιστροφών με ανθρώπινο δυναμικό και εξοπλισμό.
- Ουσιαστική πρόταση για τη δημιουργία ενός Ευρωπαϊκού Δικτύου Αξιωματικών Συνδέσμων Επιστροφών.
- Τρέχουσα κατάσταση και αναφορές για τις ανάγκες αποτελεσματικής απορρόφησης του Ταμείου Επιστροφής στην Ελλάδα.

Η ενεργή συνεργασία μεταξύ των Κρατών – Μελών είναι ιδιαίτερης σημασίας και προβλέπεται να παραμείνει στον ίδιο βαθμό, ποιότητα και συχνότητα.

## **2. ΑΛΛΑΓΕΣ ΣΤΑ ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ ΚΑΙ ΕΛΕΓΧΟΥ**

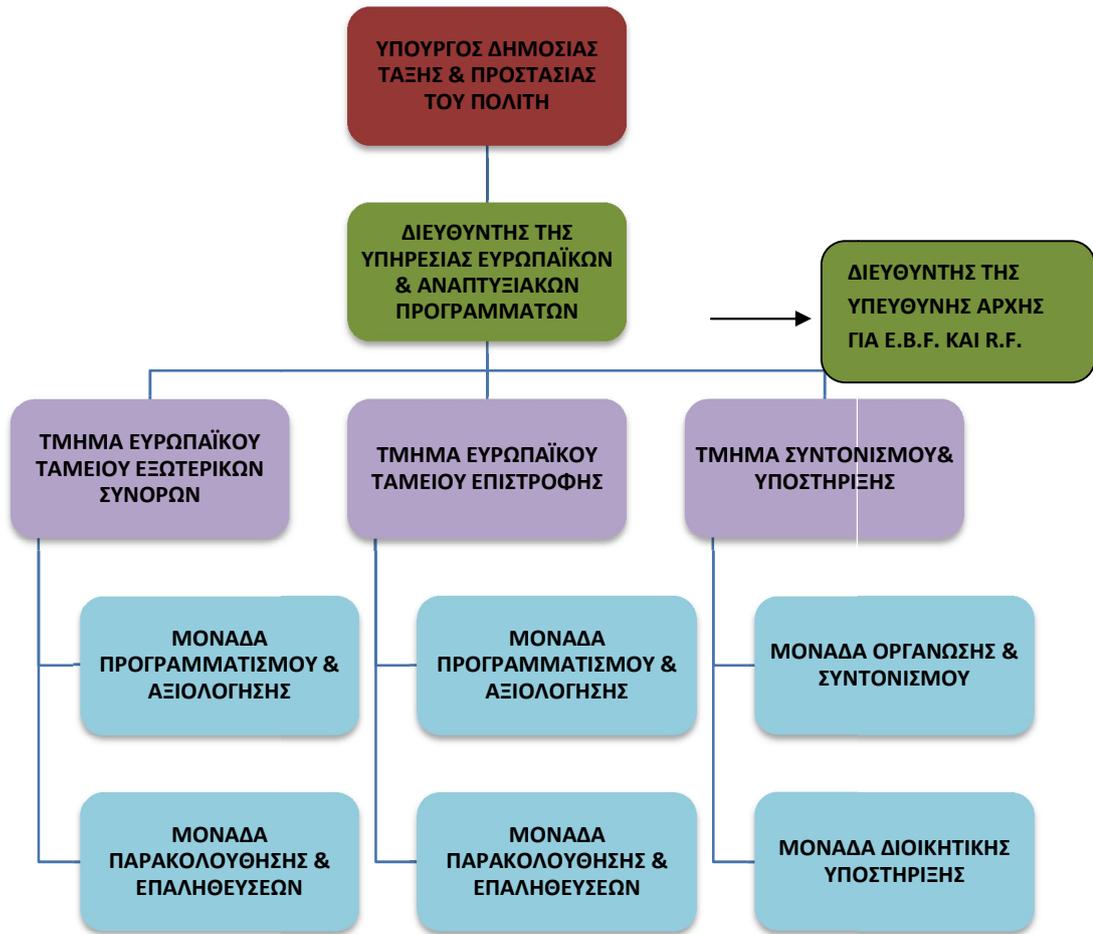
Η Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης ορίστηκε η υπεύθυνη αρχή για τα Ευρωπαϊκά Ταμεία Εξωτερικών Συνόρων και Επιστροφής την 31.03.2011, υπό τις προβλέψεις του Ν.3938/2011 (Φ.Ε.Κ. Α 61/31.03.2011) και τα ειδικά καθήκοντα της ορίστηκαν από το Π.Δ. 82/2011 (Φ.Ε.Κ. Α 198/09.09.2011). Παρ' όλα αυτά, η λειτουργία της Υπεύθυνης Αρχής, με την σημερινή μορφή της, ξεκίνησε επίσημα την 07.11.2011, έπειτα από την έκδοση της Υπουργικής Απόφασης (7001/2/1458-ια' Φ.Ε.Κ. Β 2540/07.11.2011).

Οι υπόλοιπες δύο Υπηρεσίες, οι οποίες είναι οι Αρχές Πιστοποίησης και Ελέγχου, παραμένουν οι ίδιες, όπως προβλέπονται από το Ν.3613/2007. Συγκεκριμένα:

➤ Η ορισμένη Αρχή Πιστοποίησης είναι το Υπουργείο Οικονομικών/ Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (41<sup>η</sup> Διεύθυνση, Οικονομικές Σχέσεις με την Ε.Ε. και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς-Τμήμα II, Οικονομικές Συναλλαγές).

➤ Η ορισμένη Αρχή Ελέγχου είναι το Υπουργείο Οικονομικών/ Γενικό Λογιστήριο του Κράτους (41<sup>η</sup> Διεύθυνση, Οικονομικές Σχέσεις με την Ε.Ε. και άλλους Διεθνείς Οργανισμούς-Τμήμα III, Διαχειριστικοί Έλεγχοι).

Το οργανόγραμμα της Υπηρεσίας Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων παρουσιάζεται παρακάτω:



Η αναθεώρηση του Συστήματος Διαχείρισης & Ελέγχου είχε ήδη κοινοποιηθεί στην Επιτροπή.

### 3. ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΟΝΤΑΙ ΑΠΟ ΤΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΜΕ ΒΑΣΗ ΤΙΣ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΕΣ ΠΟΥ ΕΧΟΥΝ ΕΠΙΛΕΧΘΕΙ

#### 3.1 Ενέργειες για την εφαρμογή της Προτεραιότητας 1

##### 3.1.1 Η βελτίωση των πληροφοριών που παρέχονται σε υποψήφιους προς επιστροφή, μέσω της πρόσληψης διερμηνέων και μεταφραστών της μητρικής τους γλώσσας (Στόχος 1 υπό την Προτεραιότητα 1 του Πολυετούς Προγράμματος)

###### 3.1.1.1 Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Ένας μεγάλος αριθμός παράτυπων μεταναστών προέρχονται κυρίως από Ασιατικές και Αφρικανικές χώρες και δεν μιλάνε καμία άλλη γλώσσα εκτός από την μητρική τους. Ως εκ τούτου, είναι πολύ δύσκολη η επικοινωνία με τις Ελληνικές Αρχές. Η πρόσληψη διερμηνέων είναι απαραίτητη ώστε να διευκολύνουν αυτή την επικοινωνία. Τα καθήκοντά τους εστιάζουν σε:

- Στη μετάφραση και εξήγηση στους υποψήφιους για επιστροφή των δικαιωμάτων τους, τους λόγους της σύλληψής τους και την επιστροφή στις χώρες καταγωγής τους.
- Την επαλήθευση της εθνικότητάς την οποία ο επιστρέφων έχει δηλώσει.
- Διευκόλυνση της επικοινωνίας με τους επιστρέφοντες κατά τη διάρκεια της επιστροφής.

Οι διερμηνείς θα καλύψουν ένα ευρύ φάσμα εθνοκοιτήτων, γλωσσών και διαλέκτων (π.χ. Φαρσί, Urdu, Pashtu και Αραβικά). Αναμένεται να απασχοληθούν **100** διερμηνείς, οι οποίοι θα καταναμεηθούν ως ακολούθως:

- Στην Αθήνα (Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής)
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ορεστιάδας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Λέσβου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Σάμου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Χίου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Δωδεκανήσων
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Αχαΐας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Κορίνθου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Δράμας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Αλεξανδρούπολης
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ροδόπης (Κομοτηνή)
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ξάνθης

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχεια της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012. Παρ' όλα αυτά, αυτή η δράση δεν εφαρμόστηκε στο Ετήσιο Πρόγραμμα του 2008 καθότι η Κοινή Υπουργική Απόφαση της ελληνικής νομοθεσίας δεν είχε υπογραφεί εγκαίρως εξαιτίας αλλαγών στην κυβέρνηση και στη νομοθεσία. Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2009, προσελήφθηκαν 17 διερμηνείς/ μεταφραστές οι οποίοι εκτέλεσαν τις προαναφερόμενες εργασίες. Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2010 η εφαρμογή της δράσης ολοκληρώθηκε και προσελήφθηκαν 21 διερμηνείς οι οποίοι εργάστηκαν στα κέντρα κράτησης παράτυπων μεταναστών με σκοπό την επιστροφή τους. Για το ετήσιο πρόγραμμα του 2011 η διαδικασία επιλογής για την πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού, ολοκληρώθηκε και προσλήφθηκαν 73 διερμηνείς/ μεταφραστές. Τέλος, για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 προσλήφθηκαν 60 διερμηνείς/ μεταφραστές.

Επιπλέον, αυτή η δράση έχει επίσης συμπεριληφθεί στο Ελληνικό Σχέδιο Δράσης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών που παρουσιάστηκε από την Ελληνική Κυβέρνηση τον Αύγουστο του 2010. Αναμένεται ότι η εφαρμογή αυτή της δράσης θα συμβάλλει σημαντικά στην κάλυψη των αναγκών που αναφέρονται στο Σχέδιο Δράσης.

Αυτή είναι συνέχιση της σχετικής δράσης του Ετησίου Προγράμματος 2012, το οποίο είναι σε εφαρμογή και θα τελειώσει τον Ιούνιο του 2014. Ο Πίνακας που ακολουθεί παρουσιάζει το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για αυτή τη δράση με βάση το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013.

Προπαρασκευαστική Φάση και Ολοκλήρωση των Προδιαγραφών	Υπουργική Απόφαση	Πρόσκληση Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος	Αξιολόγηση των προσφορών	Ανάθεση της Σύμβασης	Περίοδος Εκτέλεσης Έργου	Ημερομηνία Ολοκλήρωσης Έργου
1/10/2013	08/05/2014	07/06/2014	27/6/2014 – 27/10/2014	19/11/2014	19/11/2014– 30/6/2015	30/6/2015

#### 3.1.1.2 Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι η μόνη νομική οντότητα υπεύθυνη για την εφαρμογή της δράσης με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

#### 3.1.1.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Πολιτικού Προσωπικού του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.1.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης θα είναι τα ακόλουθα:

- Η μείωση των προβλημάτων που προκαλούνται από τους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες που είναι υποψήφιοι για επιστροφή, αφού θα είναι ικανοί να κατανοήσουν τα δικαιώματά τους, τους λόγους για τους οποίους είναι υπό κράτηση και τις διαδικασίες επιστροφής τους
- Ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων
- Επίσπευση των διάφορων υποθέσεων
- Την αναβάθμιση των υπηρεσιών που παρέχονται από την Ελληνική Αστυνομία στα άτομα που πρόκειται να επιστρέψουν.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός προσλήψεων διερμηνέων.

**Αποτέλεσμα:** Αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών σε υποψήφιους προς επιστροφή, γρηγορότερες διαδικασίες διαχείρισης επιστροφών.

**Αντίκτυπος:** Αποτελεσματική εφαρμογή της διαχείρισης επιστροφών.

#### 3.1.1.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (Αρμόδια σε όλες τις προτεινόμενες δράσεις στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2013)

Το ετήσιο πρόγραμμα θα δημοσιευθεί στην επίσημη ιστοσελίδα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης όταν εγκριθεί.

Η δημοσίευση των στόχων και των εργαλείων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής διαμορφώνεται με σκοπό να:

- Ενημερώσει την κοινή γνώμη γενικά για το ρόλο που παίζει η Ευρωπαϊκή Ένωση και οι Ελληνικές αρχές στο πρόγραμμα και τα αποτελέσματα της εφαρμογής του
- Ενημερώσει το κοινό γενικά σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο για τους στόχους, τον σκοπό, τις προτεραιότητες και τις δράσεις του Ταμείου και το βαθμό της συγχρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, μέσω μίας σειράς επικοινωνιακών και προωθητικών ενεργειών
- Εγγυηθεί ότι οι δράσεις του προγράμματος είναι γνωστές, παρέχοντας πλήρη πληροφόρηση σε όλες τις κοινωνικές υπηρεσίες.

Σαν αποτέλεσμα, ο σκοπός μίας έγκυρης και έγκαιρης ενημέρωσης και δημοσίευσης είναι να επιτύχει διαφανή και αποτελεσματική διαχείριση των Εθνικών και Κοινοτικών πόρων.

Για τους σκοπούς ενημέρωσης και δημοσιότητας που αφορούν το Ταμείο, η Υπεύθυνη αρχή που καθιερώθηκε με τον Ν.3613/07 (Φ.Ε.Κ. 263/Α/23.11.2007) θα δημοσιεύει, σύμφωνα με την ανωτέρω διαδικασία, ανακοινώσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού στον ελληνικό ημερήσιο τύπο.

Κάθε δράση επικοινωνίας θα περιλαμβάνει ξεκάθαρη πληροφόρηση σχετικά με την συμμετοχή της Ευρωπαϊκής Ένωσης (κυρίως με τη μορφή μίας αναφοράς στην συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης και το ποσοστό της ενίσχυσης για τις δράσεις που προωθούνται) και το Ευρωπαϊκό λογότυπο θα εμφανίζεται μαζί με κάθε εθνικό έμβλημα/ λογότυπο.

Ενημερωτικές πλακέτες ή αυτοκόλλητα θα προσκολλώνται σε όλα τα είδη εξοπλισμού για συγχρηματοδοτούμενες δράσεις, ανάλογα με το είδος του εξοπλισμού. Το ένα μέρος της πλακέτας/ αυτοκόλλητου θα χρησιμοποιείται για να διαφημίζει την Ευρωπαϊκή συνεισφορά (και συγκεκριμένα το Ταμείο Επιστροφής) συμπεριλαμβάνοντας μία περιγραφή σε κείμενο και την Ελληνική Σημαία και το έμβλημα/ λογότυπο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όπως ορίζεται στο Άρθρο 35 της απόφασης της Επιτροπής Νο. Ε (2008) 796/5-3-2008 στους εφαρμοστικούς κανόνες της Απόφασης 575/2007/Ε.Ε., η οποία ιδρύει το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής.

Το κανονιστικό πλαίσιο που διέπει την ενημέρωση και τη δημοσιότητα των δράσεων του προγράμματος παρατίθεται στην προαναφερόμενη απόφαση της Επιτροπής (άρθρα 31-35), και αφορά την Υπεύθυνη Αρχή και άλλους τελικούς δικαιούχους, καθώς **η Υπεύθυνη Αρχή θα ενεργεί ταυτόχρονα και σαν εκτελεστικός φορέας και σαν φορέας ανάθεσης**. Οι οδηγίες για προβολή, που πρέπει να ακολουθήσουν η Υπεύθυνη Αρχή καθώς και οι τελικοί δικαιούχοι, αναφέρονται στο Κεφάλαιο 5 των εφαρμοστικών κανόνων, και θα εφαρμοστούν από αρμόδιο τμήμα της Υπεύθυνης Αρχής.

3.1.1.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν υπάρχει (Σχετική με όλες τις προτεινόμενες δράσεις του Ετησίου Προγράμματος 2013)

Όλοι οι στόχοι που περιγράφονται σύμφωνα με τις προτεραιότητες που πρόκειται να εφαρμοστούν από το Ταμείο, αποτελούν συνέχεια εθνικών δράσεων με το ίδιο αντικείμενο σε κεντρικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο.

Οι δράσεις που θα εφαρμοστούν συμπληρώνουν και συνεχίζουν δράσεις που προβλέφθηκαν στον τακτικό προϋπολογισμό της Ελληνικής Αστυνομίας καθώς επίσης και τα

Κοινοτικά Προγράμματα που εφαρμόστηκαν ή εφαρμόζονται ακόμη, με βάση το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων II, όσον αφορά στην εφαρμογή των εθελούσιων επιστροφών. Χρησιμοποιήθηκαν επίσης η γνώση και η εμπειρία που αποκτήθηκαν από την εφαρμογή των επιχειρησιακών προγραμμάτων του 3<sup>ου</sup> Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, των INTERREGII και III, EQUAL και ARGO. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε στην κατάρτιση του πολυετούς προγράμματος όσον αφορά στα αποτελέσματα των εφηρμοσμένων δράσεων στο πλαίσιο της Κοινοτικής Πρωτοβουλίας EQUAL και των Κοινών Ευρωπαϊκών δράσεων, που προγραμματίστηκαν και συντονίστηκαν από τη Frontex, στο πεδίο της ολοκληρωμένης διαχείρισης επιστροφών.

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας έχει επίσης εφαρμόσει ορισμένα έργα (projects) που συγχρηματοδοτούνται από το 2<sup>ο</sup> και 3<sup>ο</sup> Κοινοτικό Πλαίσιο Στήριξης από το 1995, και επομένως δόθηκε ιδιαίτερη προσοχή στην προετοιμασία πολυετών και ετησίων προγραμμάτων στο να χρησιμοποιηθεί η γνώση και εμπειρία που έχει αποκτηθεί και με στόχο να εφαρμοστούν βέλτιστες πρακτικές που αναπτύχθηκαν κατά τον σχεδιασμό των προγραμμάτων.

Ως αποτέλεσμα, και με δεδομένο ότι η εφαρμογή των προβλέψεων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής εξαρτάται από τη συμπληρωματικότητα με έργα που ορίστηκαν κατά κύριο λόγο στους στόχους του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου, η στρατηγική που αναπτύχθηκε μέσα στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής συνάδει με τους στόχους των Διαρθρωτικών Ταμείων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (κυρίως του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου), που επιδιώκονται μέσω τομεακών και περιφερειακών προγραμμάτων στην οικονομική περίοδο 2008 – 2013.

Όσον αφορά την δράση 3.3.2, το προσχέδιο του ετησίου προγράμματος συμπληρώνει τις δράσεις της εθελούσιας επιστροφής που εφαρμόζονται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων II, που είχε σαν στόχο την εγκαθίδρυση ενός αποτελεσματικού μηχανισμού για εθελούσιες επιστροφές προσφύγων και ατόμων που ζήτησαν άσυλο αλλά απερρίφθησαν.

Επιπρόσθετα στα προαναφερόμενα στοιχεία, για τον σχεδιασμό του πολυετούς και του ετησίου προγράμματος, η Ελλάδα έλαβε υπόψη της τον γενικό άξονα των εγκεκριμένων προγραμμάτων για τα Διαρθρωτικά Ταμεία που θα εφαρμοστούν την περίοδο 2008-2013.

#### 3.1.1.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€1.520.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€80.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€1.600.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

### 3.1.1.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΥΣΙΑ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ	
<input type="checkbox"/>	ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή
<input checked="" type="checkbox"/>	ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή

ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)	
Τυπολογία (1 έως 10)	Ποσοστό (%)
4. Συμβουλευτική υπηρεσία και πληροφορίες	100%

### **3.1.2. Βελτίωση της παροχής ψυχολογικής υποστήριξης σε υποψήφιους προς επιστροφή, με τη χρησιμοποίηση κοινωνικών λειτουργών/ ψυχολόγων** **(Στόχος 1 της προτεραιότητας 1 του ΜΑΡ)**

Με την πάροδο του χρόνου η χώρα μας αντιμετωπίζει μία αύξηση στις μεταναστευτικές ροές, όσον αφορά την είσοδο και παραμονή παράτυπων μεταναστών. Οι παράτυποι μετανάστες μετά τη σύλληψή τους θα πρέπει να επιστρέψουν στις χώρες καταγωγής τους ή σε μία τρίτη χώρα που θα τους δεχτεί. Εντούτοις, οι ελληνικές αρχές αντιμετωπίζουν δυσκολίες στη διαδικασία επιστροφής. Ο αυξανόμενος αριθμός παράτυπων μεταναστών υπογραμμίζει την ανάγκη για κοινωνικούς λειτουργούς/ ψυχολόγους ώστε να τους βοηθήνε κατά τη διαδικασία της επιστροφής τους.

#### 3.1.2.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Η παροχή ψυχολογικής υποστήριξης σε υποψήφιους για επιστροφή, όπως επίσης και παροχή ενημέρωσης για την πολιτική και οικονομική κατάσταση στις χώρες καταγωγής τους, θα γίνεται από κοινωνικούς λειτουργούς και ψυχολόγους. Οι υπηρεσίες τους προορίζονται για όλους τους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες που είναι υπό διαδικασία επιστροφής (το οποίο σημαίνει ότι δεν είναι στη διαδικασία για απόκτηση ασύλου), συμπεριλαμβανομένων ευάλωτων ατόμων, όπως οι ανήλικοι, οι ασυνόδευτοι ανήλικοι, τα άτομα με ειδικές ανάγκες και οι υπερήλικες, οι έγκυες γυναίκες και τα άτομα που έχουν υποστεί ψυχολογική, σωματική ή σεξουαλική βία.

Οι ψυχολόγοι θα διεξάγουν μία αρχική αξιολόγηση της **ψυχολογικής κατάστασης** και της ευαισθησίας των επιστρεφόντων, με ιδιαίτερη έμφαση στην προστασία των ευπαθών ομάδων, των ασυνόδευτων ανηλίκων, των παιδιών και των γυναικών. Έπειτα από την καταγραφή του ιατρικού ιστορικού του ατόμου και την αρχική αξιολόγηση της σωματικής υγείας, οι κάτωθι κατηγορίες θα παραπέμπονται στην ομάδα ψυχολογικής υποστήριξης:

- Ευάλωτα άτομα: ασυνόδευτοι ανήλικοι, άτομα με ειδικές ανάγκες κ.λ.π.
- Ασθενείς που παρουσιάζουν σοβαρά ψυχοσωματικά συμπτώματα
- Πιθανά θύματα βίας, εμπορίας ανθρώπων ή βασανιστηρίων

- Ασθενείς που δηλώνουν μία προϋπάρχουσα ψυχιατρική διαταραχή

Αναμένεται ότι σε αυτή την εργασία θα απασχοληθούν **75** κοινωνικοί λειτουργοί και **75** ψυχολόγοι (η κατανομή θα είναι η ίδια για όλες τις ειδικότητες) και θα κατανεμηθούν στις ακόλουθες περιοχές:

- Στην Αθήνα (Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης)
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ορεστιάδας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Λέσβου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Σάμου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Χίου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Δωδεκανήσων
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Αχαΐας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Κορίνθου
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Δράμας
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Αλεξανδρούπολης
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ροδόπης (Κομοτηνή)
- Στην Αστυνομική Διεύθυνση Ξάνθης

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα ετήσια προγράμματα των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2009, προσελήφθηκαν 25 κοινωνικοί λειτουργοί και 25 ψυχολόγοι. Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2010, 25 κοινωνικοί λειτουργοί και 25 ψυχολόγοι προσλήφθηκαν και εργάστηκαν στα κέντρα κράτησης παράτυπων μεταναστών για επιστροφή. Για το ετήσιο πρόγραμμα του 2011 η διαδικασία επιλογής για την πρόσληψη του ανωτέρω προσωπικού, ολοκληρώθηκε και προσλήφθηκαν 100 ψυχολόγοι και 60 κοινωνικοί λειτουργοί. Τέλος, για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 προσλήφθηκαν 50 ψυχολόγοι και 50 κοινωνικοί λειτουργοί.

Επιπροσθέτως, αυτή η δράση συμπεριλαμβάνεται στο Ελληνικό Σχέδιο Δράσης για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών που παρουσιάστηκε από την ελληνική κυβέρνηση τον Αύγουστο του 2010. Αναμένεται ότι η εφαρμογή αυτής της δράσης θα συμβάλλει σημαντικά στην κάλυψη των αναγκών που αποτυπώνονται σε αυτό το Σχέδιο Δράσης.

Αυτή είναι συνέχεια της σχετικής δράσης του Ετησίου Προγράμματος 2012, που είναι σε εφαρμογή και θα ολοκληρωθεί τον Ιούνιο του 2014. Ο πίνακας που ακολουθεί παρουσιάζει το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για αυτή τη δράση με βάση του Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013.

Προπαρασκευαστική Φάση και Ολοκλήρωση των Προδιαγραφών	Υπουργική Απόφαση	Εκδήλωση Ενδιαφέροντος	Αξιολόγηση των προσφορών	Ανάθεση της Σύμβασης	Περίοδος Εκτέλεσης Έργου	Ημερομηνία Ολοκλήρωσης Έργου
1/10/2013	08/05/2014	07/06/2014	27/6/2014 – 27/10/2014	19/11/2014	19/11/2014-30/6/2015	30/6/2015

### 3.1.2.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι η μόνη υπεύθυνη νομική αρχή για την εφαρμογή αυτής της δράσης με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

### 3.1.2.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικό φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Πολιτικού Προσωπικού του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

### 3.1.2.4. Αναμενόμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Η ανάπτυξη και υλοποίηση της προαναφερόμενης δράσης θα συμβάλει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων από τις αστυνομικές αρχές υπηρεσιών στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες που θα σταλούν πίσω, και στην προαγωγή του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους, ώστε οι διαδικασίες επιστροφής να υλοποιηθούν αποτελεσματικότερα.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός κοινωνικών λειτουργών και ψυχολόγων που θα προσληφθούν και θα απασχοληθούν.

**Αποτέλεσμα:** Αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες – επιστρέφοντες. Καλύτερη εφαρμογή των υποχρεώσεων που ανακύπτουν από την Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σε σχέση με τα κοινά πρότυπα και τις διαδικασίες για την επιστροφή των παράνομα διαμενόντων-υπηκόων τρίτων χωρών.

**Αντίκτυπος:** Ανάπτυξη αποτελεσματικής διαχείρισης επιστροφών.

### 3.1.2.5. Προβολή της Χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

3.1.2.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, αν υπάρχει

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

3.1.2.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€2.137.500,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€112.500,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€2.250.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας και Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

3.1.2.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης με βάση την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΥΣΙΑ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
5. Βοήθεια στα ευάλωτα άτομα	50%
4. Συμβουλευτική και πληροφορίες	50%

### **3.1.3. Βελτίωση της συνεργασίας στην επιστροφή με τις αρχές ή εταίρους τρίτων χωρών και με άλλα Κράτη – Μέλη. (Στόχος 2 της προτεραιότητας 1 του MAP)**

3.1.3.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Σε πολλές περιπτώσεις η άμεση υλοποίηση των αποφάσεων επιστροφών καθυστερεί, έχοντας σαν συνέπεια τη μακρά κράτηση των παράτυπων μεταναστών υποψήφιων για επιστροφή και την πιθανή ακύρωση της επιστροφής στις χώρες καταγωγής τους ή σε μία άλλη χώρα, από την οποία γίνονται δεκτοί, με βάση τις συμφωνίες επανεισδοχής.

Τα ανωτέρω προβλήματα οφείλονται κυρίως στις δυσκολίες που συναντώνται με τις Προξενικές Αρχές ορισμένων τρίτων χωρών και συγκεκριμένα, την καθυστέρηση έκδοσης ταξιδιωτικών εγγράφων σχετικών με την επιστροφή για τους υπηκόους τους. Αυτός είναι ο βασικός λόγος για την καθυστέρηση, και σε συνδυασμό με την αδυναμία των Προξενικών Αρχών

να ταυτοποιήσουν τους παράτυπους μετανάστες σαν υπηκόους της εν λόγω χώρας, παρακωλύεται η εργασία των αρμόδιων Υπηρεσιών της Ελληνικής Αστυνομίας.

Επιπλέον, κάποιες τρίτες χώρες (όπως για παράδειγμα η Τουρκία), που έχουν υπογράψει τις συμφωνίες επανεισδοχής, δεν τις εκτελούν. Επίσης, ένας μεγάλος αριθμός παράτυπων μεταναστών από τρίτες χώρες προέρχονται από Ασιατικές χώρες (π.χ. Αφγανιστάν και Πακιστάν) και από Αφρικανικές χώρες (π.χ. Σομαλία και Νιγηρία), με τις οποίες δεν έχουν υπογραφεί συμφωνίες επανεισδοχής, γεγονός που δημιουργεί προβλήματα στην επιστροφή των υπηκόων τους.

Με αυτή την έννοια, υπάρχει ανάγκη βελτίωσης της συνεργασίας με τις τρίτες χώρες με έναν πιο στρατηγικό τρόπο. Η Ελλάδα θα οργανώσει διμερείς συναντήσεις στην Ελλάδα μεταξύ Ελλήνων εμπειρογνομόνων και αντίστοιχων εμπειρογνομόνων τρίτων χωρών ή/και αποστολών Ελλήνων Αξιωματούχων σε αυτές τις τρίτες χώρες, με σκοπό την επίτευξη μακροπρόθεσμων αποτελεσμάτων σχετικά με:

- Την πιο αποτελεσματική εκτέλεση των συμφωνιών επανεισδοχής,
- Την υπογραφή συμφωνιών επανεισδοχής με χώρες που παρουσιάζουν μεγάλη εκροή παράτυπων μεταναστών,
- Τη βελτίωση της συνεργασίας με τις Προξενικές Αρχές, με σκοπό να εκδίδουν τα ταξιδιωτικά έγγραφα των υπηκόων τους (παράτυποι μετανάστες) εγκαίρως,
- Τη διευκόλυνση της διαδικασίας ταυτοποίησης, προετοιμασίας των ταξιδιωτικών εγγράφων, ή της μεταφοράς όλων των εγγράφων που χρειάζονται για την επιστροφή.

Η ανάγκη για ενίσχυση αυτής της συνεργασίας υπογραμμίστηκε επίσης στο Σεμινάριο για την Επιστροφή, που διεξήχθη στην Αθήνα τον Οκτώβριο του 2012 και διοργανώθηκε από τις Ελληνικές Αρχές με τη συμμετοχή της Frontex, της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και πολλών εμπειρογνομόνων από τα Κράτη – Μέλη.

Στο Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013, προβλέπονται 15 διμερείς συναντήσεις/αποστολές με ειδικούς από την Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης/Α.Ε.Α. και με αρχές από τρίτες χώρες όπως: το Ιράκ, η Τουρκία, η Ρωσία, η Μολδαβία, η Αλβανία, το Μαρόκο, η Τυνησία, η Νιγηρία, η Αλγερία, το Μπαγκλαντές, το Πακιστάν, η Συρία, η Γεωργία και το Αφγανιστάν. Η λίστα με τις τρίτες χώρες είναι ενδεικτική και ενδέχεται να συμπεριληφθούν και άλλες τρίτες χώρες αν ανακύψουν άλλες προτεραιότητες. Από την άλλη μεριά, ορισμένες από τις χώρες ενδέχεται να παραληφθούν εάν η κατάσταση βελτιωθεί και δεν αντιμετωπίζουμε πλέον τα προαναφερόμενα εμπόδια.

Προβλέπουμε τις ακόλουθες επιλογές, σχετικά με την εφαρμογή των εκπαιδευτικών επισκέψεων, οι οποίες θα πραγματοποιηθούν με κάποιον από τους τρόπους που προτείνονται παρακάτω, ανάλογα με την κατάσταση που θα προκύψει μελλοντικά, όταν θα οργανώνουμε τις επισκέψεις και την διαθεσιμότητα του προσωπικού των βασικών φορέων που θα συμμετέχουν σε αυτές τις επισκέψεις:

- Έλληνες αξιωματούχοι θα συναντηθούν με αξιωματούχους τρίτων χωρών στην Ελλάδα.

- Έλληνες αξιωματούχοι θα συναντηθούν με αξιωματούχους τρίτων χωρών σε εγκαταστάσεις τρίτων χωρών.
- Έλληνες αξιωματούχοι θα συναντηθούν με αξιωματούχους τρίτων χωρών σε εγκαταστάσεις ενός Κράτους – Μέλους.

Οι βασικοί στόχοι αυτών των συναντήσεων/ αποστολών είναι (1) να αξιολογηθεί η πιθανότητα σύναψης μίας συμφωνίας επανεισδοχής με αυτές τις χώρες εξαιτίας του αυξανόμενου αριθμού παράτυπων μεταναστών που προέρχονται από αυτές και των καθυστερήσεων στην έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και (2) να ετοιμάσουν ταξιδιωτικά έγγραφα ή έγγραφα μεταφοράς που είναι απαραίτητα για την επιστροφή. Το Υπουργείο Εξωτερικών θα ασχοληθεί με την οργάνωση και τον συντονισμό αυτών των αποστολών.

Επιπλέον, σε αυτή την δράση προγραμματίζεται η οργάνωση συναντήσεων, αποστολών, σεμιναρίων, εκδηλώσεων, ανταλλαγών μεταξύ των Ελληνικών αρχών που συμμετέχουν στη διαχείριση επιστροφών και άλλων Κρατών – Μελών καθώς και άλλων βασικών συμμετεχόντων (π.χ. της FRONTEX), με σκοπό την ανταλλαγή εμπειρίας, βέλτιστων πρακτικών και την ανταλλαγή γνώσεων στις δράσεις επιστροφής. Αυτό θα ενισχύσει την ανάπτυξη και τη βελτίωση των εθνικών δυνατοτήτων μέσω της συνεργασίας με άλλα Κράτη – Μέλη.

Σχετικά με τη διμερή επιχειρησιακή συνεργασία, προγραμματίζεται να οργανωθούν εκπαιδευτικές επισκέψεις σε Προ-αναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης σε άλλες χώρες της Μεσογείου που ασχολούνται με μετανάστες που εισέρχονται παράνομα στο έδαφός τους.

Αυτές οι εκπαιδευτικές επισκέψεις σκοπεύουν στην ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με τις αρμόδιες υπηρεσίες των άλλων Κρατών – Μελών της Ε.Ε. Θα εστιάσουν στη συνολική επιχειρησιακή λειτουργία των Κέντρων Κράτησης και στους μηχανισμούς αναγκαστικών επιστροφών.

Το προσωπικό που θα συμμετέχει θα προέρχεται από το Τμήμα Αλλοδαπών και Προστασίας Συνόρων του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας, από τη Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης της Αττικής και από την Υπηρεσία Διαχείρισης Ευρωπαϊκών και Αναπτυξιακών Προγραμμάτων.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που είχε προβλεφθεί στα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012, θα ξεκινήσει μετά την έγκριση του Ετήσιου Προγράμματος 2013 και θα ολοκληρωθεί την 30-6-2015.

### 3.1.3.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

### 3.1.3.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από τη Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην

αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση. Το Υπουργείο Εξωτερικών θα εμπλέκεται στην οργάνωση και τον συντονισμό των αποστολών.

#### 3.1.3.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη και την εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης μπορεί να είναι τα ακόλουθα:

- Η αποτελεσματική εφαρμογή των αποφάσεων επιστροφής εξαιτίας των μέσων υπογραφής συμφωνιών επανεισδοχής,
- Η υπογραφή συμφωνιών επανεισδοχής με νέα κράτη.
- Η επίτευξη μίας πιο αποτελεσματικής συνεργασίας με τις Προξενικές Αρχές που είναι υπεύθυνες για την έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων για τους υπηκόους τους, που είναι παράτυποι μετανάστες,
- Η έκδοση ή η μεταβίβαση ταξιδιωτικών εγγράφων με σκοπό την επιστροφή.
- Η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με αρμόδιες υπηρεσίες άλλων Κρατών – Μελών της Ε.Ε., εστιασμένες στην συνολική επιχειρησιακή λειτουργία των Κέντρων Κράτησης και στους μηχανισμούς της αναγκαστικής επιστροφής.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός συναντήσεων/ αποστολών, αριθμός τρίτων χωρών με τις οποίες καθιερώθηκαν διάλογοι επικοινωνίας και εργασιακές μέθοδοι, αριθμός υπηρεσιών μετανάστευσης ή άλλων υπηρεσιών αρμόδιων για τις συμφωνίες επανεισδοχής με τις οποίες εντείνεται και ενδυναμώνεται η συνεργασία, αριθμός ταξιδιωτικών εγγράφων που φτιάχνονται. Είδος προσόντων, ικανοτήτων και εμπειριών που συλλέχθηκαν.

**Αποτέλεσμα:** Βελτιωμένη ποιότητα υπηρεσιών. Ενισχυμένη συνεργασία με τρίτες χώρες στη διαχείριση των επιστροφών. Βελτιωμένος συντονισμός και αποτελεσματικότητα στις πολιτικές επιστροφής της Ε.Ε.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφών, βελτιωμένη αξιοπιστία της μεταναστευτικής πολιτικής, μειωμένα κόστη επιστροφής, πιο αποτελεσματικές επιστροφές.

#### 3.1.3.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, ανακοινώσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.3.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

### 3.1.3.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€332.500,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€17.500,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€350.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

### 3.1.3.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης με βάση την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
9. Συνεργασία μεταξύ Κρατών – Μελών	50%
10. Συνεργασία με τρίτες χώρες	50%

### **3.1.4. Διμερείς συναντήσεις με τις Προξενικές Αρχές των τρίτων χωρών (Στόχος 2 της προτεραιότητας 1 του MAP)**

#### 3.1.4.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Ένας μεγάλος αριθμός παράτυπων μεταναστών που έρχονται από χώρες όπως η Σομαλία, το Αφγανιστάν και το Μπαγκλαντές, εισέρχονται στην χώρα μας. Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας επιστροφής, όσον αφορά στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες, ανακύπτουν πολλά προβλήματα τα οποία ενδέχεται να καθυστερήσουν σημαντικά ή ακόμη, σε ορισμένες περιπτώσεις, και να ακυρώσουν την επιστροφή στην χώρα καταγωγής τους, για τους κάτωθι λόγους:

- Έλλειψη προξενικών αρχών κάποιων χωρών στην Ελλάδα (π.χ. Αφγανιστάν, Σομαλία και Μπαγκλαντές)
- Μη αναγνώριση των ταξιδιωτικών εγγράφων των συλληφθέντων μεταναστών, σαν υπήκοοι των προαναφερόμενων κρατών
- Μεγάλες καθυστερήσεις στην έκδοση των ταξιδιωτικών εγγράφων για μετανάστες προερχόμενους από τις προαναφερόμενες χώρες που πρέπει να επιστρέψουν.

Με στόχο την αντιμετώπιση αυτής της κατάστασης και των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά τη διαδικασία της επιστροφής, πρόκειται να αναπτυχθούν νέες μέθοδοι συνεργασίας με

τις προξενικές αρχές των χωρών που δεν έχουν αντιπροσώπευση στην Ελλάδα. Για τον σκοπό αυτό, θα πραγματοποιηθούν διμερείς επιχειρησιακές συναντήσεις με προξενικούς εκπρόσωπους χωρών που δεν έχουν αντιπροσώπευση στην Ελλάδα, αλλά εδρεύουν σε άλλες χώρες. Οι συναντήσεις αυτές θα πραγματοποιηθούν στην Αθήνα και επίσης από την Αθήνα σε άλλες ελληνικές πόλεις, όπως στα κέντρα κράτησης όπου υπάρχουν μετανάστες με καταγωγή από τις εν λόγω χώρες. Ο στόχος είναι να πιστοποιηθεί η υπηκοότητα των παράτυπων μεταναστών από τις προαναφερόμενες χώρες, που πρέπει να επιστρέψουν και να πραγματοποιηθεί η άμεση έκδοση των ταξιδιωτικών τους εγγράφων.

Πιο συγκεκριμένα, προβλέπονται οι ακόλουθες μέθοδοι:

- Αποστολές προξένων σε διάφορες περιοχές της Ελλάδας (κέντρα κράτησης, αστυνομικές υπηρεσίες κ.λ.π.) με σκοπό να ταυτοποιήσουν και να προετοιμάσουν τα ταξιδιωτικά έγγραφα για τους επιστρέφοντες.
- Ανάπτυξη ενός συστήματος τηλεδιάσκεψης για την ταυτοποίηση των επιστρεφόντων από τις Προξενικές τους Αρχές, οι οποίες θα μπορέσουν στη συνέχεια να ετοιμάσουν τα έγγραφα για την επιστροφή.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχεια της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα Ετήσια Προγράμματα του 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012 και θα ξεκινήσει έπειτα από την έγκριση του Ετήσιου Προγράμματος 2013 και θα ολοκληρωθεί την 30-6-2015. Σύμφωνα με το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2008, πραγματοποιήθηκαν δύο συναντήσεις με τους εκπροσώπους της Πρεσβείας του Αφγανιστάν που εδρεύει στις Βρυξέλλες, δεδομένου ότι το Αφγανιστάν δεν εκπροσωπείται με προξενικές αρχές στην Ελλάδα. Αυτές οι συναντήσεις πραγματοποιήθηκαν με σκοπό να ταυτοποιηθεί η υπηκοότητα των παράτυπων μεταναστών, οι οποίοι πρέπει να επιστρέψουν στις χώρες καταγωγής τους και την άμεση έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων. Στο πλαίσιο του Ετήσιου Προγράμματος 2010, έλαβε χώρα μία διμερής επιχειρησιακή συνάντηση με εκπροσώπους των προξενικών αρχών της Νιγηρίας. Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2011, η δράση είναι σε εξέλιξη και μέχρι σήμερα έχουν πραγματοποιηθεί τρεις διμερείς επιχειρησιακές συναντήσεις (Ιράκ, Δομινικανή Δημοκρατία, Νιγηρία).

Το Υπουργείο Εξωτερικών ενδέχεται να εμπλακεί στην οργάνωση και τον συντονισμό των αποστολών.

#### 3.1.4.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

#### 3.1.4.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από τη Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην

αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση. Το Υπουργείο Εξωτερικών ενδέχεται να εμπλακεί στην οργάνωση και τον συντονισμό των αποστολών.

#### 3.1.4.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα προσδοκώμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη και εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης είναι τα ακόλουθα:

- Η ανάπτυξη καινούριων μεθόδων συνεργασίας με προξενικές αρχές που δεν εκπροσωπούνται στην Ελλάδα
- Η καθιέρωση μίας πιο αποτελεσματικής συνεργασίας με τις προξενικές αρχές όσον αφορά στην έγκαιρη έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων για τους υπηκόους τους που είναι παράτυποι μετανάστες
- Η μείωση στον χρόνο κράτησης για τους παράτυπους μετανάστες και η επιτάχυνση της επιστροφής τους στις χώρες καταγωγής τους.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός προξενικών αρχών με τις οποίες καθιερώνονται διάυλοι επικοινωνίας και εργασιακές μέθοδοι, αριθμός περιπτώσεων επιστροφών που υποβοηθούνται, αριθμός συνεντεύξεων για ταυτοποίηση που πραγματοποιούνται από προξένους τρίτων χωρών, αριθμός ταξιδιωτικών εγγράφων που εκδίδονται.

**Αποτέλεσμα:** Βελτιωμένη ποιότητα υπηρεσιών, ενισχυμένη συνεργασία με προξενικές αρχές τρίτων χωρών.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφών, βελτιωμένη αξιοπιστία της μεταναστευτικής πολιτικής, μειωμένα κόστη επιστροφής.

#### 3.1.4.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, ανακοινώσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.4.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.4.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€61.750,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€3.250,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€65.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και

Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.4.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
10. Συνεργασία με τρίτες χώρες	100%

#### **3.1.5. Εφαρμογή των αναγκαστικών επιστροφών ή υποβοήθηση της εθελουσίας αναχώρησης από την Ελληνική Αστυνομία για υπηκόους τρίτων χωρών που δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις συνθήκες για είσοδο και παραμονή (Στόχος 3 της Προτεραιότητας 1 του MAP)**

##### 3.1.5.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για την παραμονή τους σε Ελληνικό έδαφος ή η παρουσία τους αποτελεί άμεσο κίνδυνο για τη δημόσια τάξη ή την εθνική ασφάλεια, ή η μετακίνησή τους επιβάλλεται από απόφαση των Διοικητικών ή Δικαστικών Αρχών, είναι υποχρεωτικό να απομακρυνθούν από εθνικό έδαφος, λαμβάνοντας υπόψη σε κάθε περίπτωση τους κανόνες που προβλέπονται από τις διεθνείς συνθήκες. Η διαδικασία της επιστροφής που πραγματοποιείται από τις Αστυνομικές Αρχές μπορεί να εφαρμοστεί σε εθελούσια ή αναγκαστική βάση, μέσω χερσαίων, εναέριων ή θαλάσσιων μεταφορικών μέσων. Η συνοδεία αποφασίζεται με βάση την εκτίμηση του κινδύνου. Η εθελούσια αναχώρηση αφορά περιπτώσεις μεταναστών που είναι διατεθειμένοι να συνεργαστούν στην εκπλήρωση των προϋποθέσεων για την αναχώρησή τους από Ελληνικό έδαφος και, σε αντίθεση, η αναγκαστική επιστροφή αφορά περιπτώσεις μεταναστών που αντιστέκονται στη συμμόρφωση και στη συνεργασία με τις Αστυνομικές Αρχές κατά τη διαδικασία της επιστροφής. Και στις δύο περιπτώσεις η εφαρμογή της δράσης θα πραγματοποιηθεί με βάση τα Άρθρα 7 και 8 της Οδηγίας Επιστροφών.

Η διαδικασία επιστροφής σε εθελούσια ή αναγκαστική βάση περιγράφεται ως ακολούθως:

#### **A. Εθελούσια αναχώρηση:**

Η Ελληνική Αστυνομία εφαρμόζει μία στρατηγική η οποία εστιάζει σε όλους του δυνατούς τρόπους επιστροφής στην χώρα καταγωγής, υποβοηθώντας την εθελούσια επιστροφή. Το αστυνομικό πρόγραμμα για εθελούσια αναχώρηση στοχεύει (**Κατηγορία I**) σε μετανάστες που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για την παραμονή τους σε ελληνικό έδαφος και είναι πρόθυμοι να επιστρέψουν στην χώρα καταγωγής τους σε εθελούσια βάση, και (**Κατηγορία II**) σε μετανάστες που είναι κρατούμενοι και αποφασίζουν να συνεργαστούν πλήρως με τις Αστυνομικές Αρχές ώστε να επιστρέψουν το συντομότερο δυνατό στη χώρα καταγωγής τους. Συγκεκριμένα, οι διαδικασίες περιγράφονται κάτωθι:

❖ Εθελούσια Αναχώρηση – Κατηγορία I:

Οι υπήκοοι τρίτων χωρών που ανήκουν σε αυτή την κατηγορία θα πρέπει να επισκεφθούν τις υπεύθυνες Αστυνομικές Αρχές που έχουν επιφορτιστεί σχετικά, έτσι ώστε να καταχωρηθούν στο Αστυνομικό Πρόγραμμα για εθελούσια επιστροφή. Οι μετανάστες ενημερώνονται επιτόπου σχετικά με τη διαδικασία και μέσα σε μικρό χρονικό διάστημα (εντός λίγων ημερών), αναχωρούν για την χώρα καταγωγής τους κατά κύριο λόγο αεροπορικώς (σε εμπορικές ή ναυλωμένες πτήσεις) αλλά και οδικώς ή με θαλάσσιες μεταφορές.

Τα ακόλουθα κόστη θα καλυφθούν για αυτή την Κατηγορία:

- Κόστος μισθωμένων αεροσκαφών (ναυλωμένες πτήσεις)
- Εισιτήρια εμπορικών πτήσεων για τους επιστρέφοντες
- Κόστη για έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων
- 300 ευρώ οικονομικό βοήθημα για να καλυφθούν οι αρχικές βασικές τους ανάγκες

❖ Εθελούσια αναχώρηση – Κατηγορία II:

Οι μετανάστες της Κατηγορίας B θα πρέπει να συμπληρώσουν το έντυπο δήλωσης για εθελούσια επιστροφή. Προκαθορισμένα σημεία σε όλες τις Διευθύνσεις Αλλοδαπών της Ελληνικής Δημοκρατίας, θα διαβιβάζουν τα έντυπα στον Συντονιστή Εστιακών Σημείων στην Αθήνα, ο οποίος θα προχωρά σε όλες τις σχετικές ενέργειες που αφορούν την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, αν χρειάζεται, και την οργάνωση της εθελουσίας επιστροφής.

Τα ακόλουθα κόστη θα καλυφθούν για αυτή την Κατηγορία:

- Κόστος μισθωμένων αεροσκαφών (ναυλωμένες πτήσεις)
- Εισιτήρια εμπορικών πτήσεων για τους επιστρέφοντες
- Κόστος έκδοσης ταξιδιωτικών εγγράφων
- 200 ευρώ οικονομικό βοήθημα για να καλύψουν τις αρχικές βασικές τους ανάγκες

**B. Αναγκαστική Επιστροφή:**

Για τις περιπτώσεις στις οποίες οι μετανάστες δεν επιλέγουν την εθελούσια επιστροφή στην χώρα καταγωγής τους, οι Αστυνομικές Αρχές εφαρμόζουν το Πρόγραμμα της αναγκαστικής

επιστροφής. Αυτό το Πρόγραμμα εστιάζει στους μετανάστες που βρίσκονται υπό κράτηση και αντιστέκονται στο να συμμορφωθούν και να συνεργαστούν με τις Αστυνομικές Αρχές κατά τη διαδικασία της επιστροφής (Κατηγορία III). Έπειτα από σθεναρή αντίσταση κατά τη διάρκεια της διαδικασίας επιστροφής, μία συνοδευόμενη αποστολή μπορεί να αποφασισθεί, ώστε να πληροί τις προϋποθέσεις της απόφασης επιστροφής.

Τα ακόλουθα κόστη θα καλυφθούν για αυτή την Κατηγορία:

- Κόστος μισθωμένων αεροσκαφών (ναυλωμένες πτήσεις),
- Εισιτήρια από εμπορικές πτήσεις (για τους επιστρέφοντες και την αστυνομική συνοδεία, εάν προβλέπεται),
- Ημερήσια αποζημίωση της αστυνομικής συνοδείας, εάν προβλέπεται,
- Κόστος για έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων,
- 50 ευρώ επίδομα για μικρά έξοδα, ώστε να καλύπτει τις αρχικές βασικές τους ανάγκες, υπό ορισμένες συνθήκες που προκύπτουν από οργανωτικά θέματα της επιστροφής, και όταν αυτό προβλέπεται.

Κατά τη διάρκεια της διαδικασίας κυρίως των αναγκαστικών επιστροφών ανακύπτουν αρκετά προβλήματα που εμποδίζουν τις επιστροφές και τελικά οδηγούν στην ακύρωσή τους. Αυτές οι περιπτώσεις χρειάζονται ειδική μεταχείριση από τις Υπηρεσίες που είναι υπεύθυνες για την πραγματοποίηση της επιστροφής.

Οι κύριες προβληματικές περιοχές παρουσιάζονται παρακάτω:

- 1) Η μη ύπαρξη Ευρωπαϊκών ή διμερών συμφωνιών επανεισδοχής με τρίτες χώρες όπως το Ιράκ, το Αφγανιστάν, κ.λ.π., οι οποίες προκαλούν σοβαρά προβλήματα στη συνεργασία στον τομέα των επιστροφών.
- 2) Οι παράτυποι υπήκοοι τρίτων χωρών οι οποίοι προκαλούν προβλήματα κατά τη διαδικασία της επιστροφής στις χώρες τους και η μετακίνησή τους πρέπει να γίνει αεροπορικώς με αστυνομική συνοδεία.
- 3) Η έλλειψη συνεργασίας με προξένους κάποιων κρατών στη χώρα μας, οι οποίοι δεν εκδίδουν ταξιδιωτικά έγγραφα ή δεν συνεργάζονται ώστε να εκδώσουν τα απαραίτητα ταξιδιωτικά έγγραφα σε λογικά χρονικά πλαίσια.
- 4) Η έλλειψη άμεσων αεροπορικών συνδέσεων με χώρες καταγωγής των παράτυπων μεταναστών. Σαν αποτέλεσμα του ανωτέρω, οι μετανάστες που βρίσκονται στη διαδικασία της επιστροφής κρατούνται για μεγάλο χρονικό διάστημα και, τελικά, η επιστροφή ακυρώνεται σε κάποιες περιπτώσεις.
- 5) Αντίσταση των Διπλωματικών Αρχών συγκεκριμένων Τρίτων Χωρών στην έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων επειδή η Ελλάδα δεν παρέχει στους επιστρέφοντες ένα υποστηρικτικό ποσό χρημάτων για να καλύψουν τις ανάγκες τοπικής μεταφοράς από το αεροδρόμιο στην χώρα προορισμού, έως την περιοχή από την οποία προέρχονται.

Η χώρα μας, για να αντιμετωπίσει τα προαναφερόμενα προβλήματα και να πραγματοποιήσει τις προγραμματισμένες επιστροφές, θα μισθώσει αεροσκάφη έτσι ώστε να πραγματοποιηθούν πτήσεις και για τις χώρες που δεν έχουν υπογράψει συμφωνίες επανεισδοχής, ώστε να αυξησει τα ποσοστά εκτέλεσης των εκδιδομένων αποφάσεων επιστροφής.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013, έχει προγραμματιστεί να πραγματοποιηθούν είκοσι (20) πτήσεις με μισθωμένα αεροσκάφη και οι κύριοι προορισμοί είναι η Αίγυπτος, το Πακιστάν και το Ιράκ και σταδιακά άλλες χώρες. Αυτή η δράση περιορίζεται στις αναγκαστικές επιστροφές. Ο αριθμός των ναυλωμένων πτήσεων ενδέχεται να αυξηθεί ανάλογα με τις υπάρχουσες ανάγκες και εξαρτάται από την ικανότητα των Ελληνικών Αρχών να πραγματοποιήσουν τις επιστροφές.

Από αυτή τη δράση του Ετησίου Προγράμματος 2013 αναμένεται ότι θα υπάρξουν **800** επιστρέφοντες με μισθωμένα αεροσκάφη και περίπου **5.500** ατομικές επιστροφές με εμπορικές πτήσεις, με ή χωρίς αστυνομική συνοδεία. Σε αυτούς τους υπολογισμούς δεν λαμβάνονται υπόψη οι παράτυποι μετανάστες από την Αλβανία.

Η δράση θα καλύψει επίσης την αγορά του αναγκαίου εξοπλισμού που σχετίζεται με τις διαδικασίες της επιστροφής ως ακολούθως:

- Τσάντες για προσωπικά υπάρχοντα επιστρεφόντων (10.000 αντικείμενα)
- Κουτιά πρώτων βοηθειών (2 αντικείμενα)
- Πρόβλεψη για κόστη συνεχούς ανανέωσης των φορητών κουτιών πρώτων βοηθειών που χρησιμοποιούνται σε κάθε λειτουργία, μόλις αυτά λήξουν.

Η προμήθεια αυτών των υλικών θα είναι σε συμφωνία με τον κανονισμό των δημοσίων προμηθειών (τακτική διαδικασία προμηθειών), όπως περιγράφηκε στο τμήμα 1.4 ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ.

Επιπλέον, για να αυξηθεί η ικανότητα των λειτουργικών Υπηρεσιών στην εφαρμογή των επιστροφών, και συγκεκριμένα το Γραφείο Συντονισμού Επιστροφών του Τμήματος Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης της Αττικής, είναι απαραίτητη η αύξηση του αριθμού του προσωπικού που απασχολείται στην προετοιμασία και οργάνωση των επιστροφών. Με αυτή την έννοια, κάποια κόστη προσωπικού μπορεί επίσης να καλυφθούν σε σχέση με επιπρόσθετο επιχειρησιακό προσωπικό, που θα αναλάβει βασικούς ρόλους στην εφαρμογή αυτής της δράσης.

Δεδομένων των παρόντων περιορισμών στην πρόσληψη δημοσίων υπαλλήλων, διαφορετικές μέθοδοι μπορούν να εφαρμοστούν όπως η ανάθεση σε εξωτερικούς συνεργάτες ορισμένων λειτουργικών εργασιών που δεν σχετίζονται με τα Αστυνομικά καθήκοντα (έκδοση εισιτηρίων, δρομολόγηση κ.λ.π.) ή η χρήση ειδικών στον τομέα των επιστροφών από άλλα Κράτη – Μέλη, μέσα σε ένα συμφωνηθέν πλαίσιο.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012 και θα ξεκινήσει ύστερα από την έγκριση του Ετησίου Προγράμματος 2013, με μία διαδικασία νέας επιλογής και θα ολοκληρωθεί την 30-06-2015.

Σύμφωνα με το Ετήσιο Πρόγραμμα 2008, πέντε (5) ναυλωμένες πτήσεις πραγματοποιήθηκαν και πολλές ατομικές αναγκαστικές επιστροφές παράτυπων μεταναστών σε τρίτες χώρες με ή χωρίς αστυνομική συνοδεία έλαβαν χώρα. Η εφαρμογή του Ετησίου Προγράμματος 2011 είναι σε εξέλιξη. Ο ακόλουθος πίνακας συνοψίζει τα αποτελέσματα αυτής της δράσης, όπως εφαρμόστηκε από τα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012.

<b>Ετήσιο Πρόγραμμα</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b> (έως τον Σεπ. 2014)	<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>
Αριθμός ναυλωμένων πτήσεων	5	6	17	12	10	2	<b>52</b>
Αριθμός επιστρεφόντων με ναυλωμένες πτήσεις	384	340	1.144	859	383	80	<b>3.190</b>
Αριθμός επιστρεφόντων με εμπορικές πτήσεις	1.496	1.679	4.262	3.726	1.447	98	<b>12.708</b>
<b>Συνολικός αριθμός επιστρεφόντων</b>	<b>1.880*</b>	<b>2.019</b>	<b>5.406</b>	<b>4.585</b>	<b>1.830</b>	<b>178</b>	<b>14.018</b>

\* Ο αριθμός των επιστρεφόντων για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2008 (1.880) αφορά τις επιστροφές που χρηματοδοτήθηκαν από το Ταμείο Επιστροφής έπειτα από το την λειτουργική έναρξη της Υπεύθυνης Αρχής τον Ιούνιο του 2009 έως το τέλος της επιλέξιμης περιόδου του Ετησίου Προγράμματος 2008 (από την 1/6/2009 έως την 30/06/2010). Παρ' όλα αυτά, ένας σημαντικός αριθμός επιστροφών στις τρίτες χώρες πραγματοποιήθηκε από την αρχή της επιλέξιμης περιόδου του Ετησίου Προγράμματος 2008 έως την εγκαθίδρυση της Υπεύθυνης Αρχής (από την 01/01/2008 έως την 31/05/2009) και οι οποίες χρηματοδοτήθηκαν από κρατικές πηγές.

#### 3.1.5.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι ο μόνος υπεύθυνος νομικός φορέας για να εφαρμόσει αυτή τη δράση με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

3.1.5.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

3.1.5.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη – εφαρμογή της αναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα κάτωθι:

- Αύξηση των ποσοστών των παράτυπων μεταναστών που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους και μείωση των παράτυπων μεταναστών στη χώρα μας και, κατ' επέκταση, στις χώρες της Ευρωπαϊκής Ένωσης.
- Επιστροφή παράτυπων μεταναστών στις χώρες καταγωγής τους με τις οποίες δεν υπάρχουν απευθείας αεροπορικές συνδέσεις.
- Μείωση των εξόδων που δαπανώνται για την επιστροφή των παράτυπων μεταναστών και τις συνοδείες τους, εξαιτίας της μείωσης της περιόδου κράτησής τους και του μειωμένου αριθμού συνοδών που θα απαιτηθούν σε σχέση με τη μοναδική συνοδευόμενη επιστροφή.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός επιστρεφόντων των οποίων η επιστροφή συγχρηματοδοτήθηκε από αυτό το Ετήσιο Πρόγραμμα, αριθμός ναυλωμένων πτήσεων, αριθμός των επιστρεφόντων που επιστρέφουν με εμπορικές πτήσεις, αριθμός των αντικειμένων (τσάντες, ιατρικός εξοπλισμός) που αγοράζεται

**Αποτέλεσμα:** Βελτιωμένη αξιοπιστία και ακεραιότητα των μεταναστευτικών πολιτικών. Μειωμένη περίοδος φυλάκισης ατόμων που είναι σε αναμονή για αναγκαστική επιστροφή.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφής.

3.1.5.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

3.1.5.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτήθηκαν από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, όπου προβλέπεται.

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Ειδική προσοχή πρέπει να δοθεί στη συμπληρωματικότητα με τη δράση των Προγραμμάτων της Frontex στην Ελλάδα.

#### 3.1.5.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€4.750.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€250.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€5.000.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.5.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια Επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
3. Αναγκαστική επιστροφή (συμπεριλαμβανομένης της εθελούσιας αναχώρησης)	100%

### **3.1.6. Βελτίωση της παροχής νομικών υπηρεσιών σε υποψήφιους για επιστροφή μέσω της πρόσληψης νομικών συμβούλων (δικηγόρων)**

#### **(Στόχος 1 της Προτεραιότητας 1 του MAP)**

##### 3.1.6.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Όπως ορίζει το άρθρο 13 της Οδηγίας Επιστροφών, η νομική βοήθεια σε πιθανούς επιστρέφοντες θα παρασχεθεί από νομικούς συμβούλους. Οι υπηρεσίες τους προορίζονται για:

- Όλους τους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες,
- Ευάλωτα άτομα όπως ανήλικοι, ασυνόδευτοι ανήλικοι, άτομα με ειδικές ανάγκες και υπερήλικες, έγκυες και άτομα που έχουν υποστεί ψυχολογική, σωματική ή σεξουαλική βία.

Οι υπηρεσίες νομικής βοήθειας θα παρασχεθούν από μέλη των δικηγορικών συλλόγων. Για αυτό τον σκοπό, θα πρέπει να υπογραφεί ένα μνημόνιο συνεργασίας με δικηγορικούς συλλόγους.

Οι δικηγορικού σύλλογοι είναι Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου. Τα καθήκοντα και οι υποχρεώσεις τους υπαγορεύονται από τον Κώδικα Περί Δικηγόρων (Ν.Δ. 3026/1954).

Η νομική βοήθεια θα παρασχεθεί μόνο για διοικητικές πράξεις κατά των αποφάσεων κράτησης ή επιστροφής που εκδίδονται από το Πρωτοβάθμιο Δικαστήριο ή από το Συμβούλιο της Επικρατείας. Δεν θα παρέχεται νομική βοήθεια σε όσους έχουν κάνει αίτημα για άσυλο.

Η νομική βοήθεια θα παρέχεται όταν ο παράτυπος μετανάστης συλληφθεί και οδηγηθεί στη Αστυνομική Διεύθυνση. Εκεί, οι αστυνομικοί σε συνεργασία με τους μεταφραστές, θα τους ενημερώνουν ότι θα μπορούν να έχουν πρόσβαση σε νομική βοήθεια και ότι μπορούν να καλέσουν σε ένα συγκεκριμένο τηλεφωνικό αριθμό ώστε να έρθουν σε επαφή με τον τοπικό δικηγορικό σύλλογο.

Αυτή η δράση θα εφαρμοστεί σε δύο φάσεις. Αρχικά θα υπογραφεί ένα Μνημόνιο Συνεργασίας με δικηγορικούς συλλόγους για τις Αστυνομικές Διευθύνσεις όπου υπάρχει σημαντικός αριθμός κρατούμενων για επιστροφή σε τρίτες χώρες (5 ή 6 δικηγορικοί σύλλογοι) και στην επόμενη φάση θα επεκταθεί σε άλλες Αστυνομικές Διευθύνσεις με κρατούμενους που πρόκειται να επιστρέψουν σε τρίτες χώρες, εάν χρειαστεί.

Όλες οι ανωτέρω νομικές υπηρεσίες θα παρασχεθούν μόνο στα κέντρα κράτησης προς το συμφέρον της επιλέξιμης ομάδας που προβλέπεται στο άρθρο 7 της Απόφασης του Ταμείου Επιστροφής, και όχι για άλλους υπηκόους τρίτων χωρών και μόνο στο πλαίσιο της διαδικασίας επιστροφής. Αυτό θα ορίζεται ξεκάθαρα στο Μνημόνιο Συνεργασίας και οι τελικοί δικαιούχοι θα πρέπει να σεβαστούν αυτή την προϋπόθεση.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που συμπεριλήφθηκε στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 και θα ξεκινήσει μετά την έγκριση του Ετησίου Προγράμματος 2013, με ένα νέο Μνημόνιο Συνεργασίας, και θα ολοκληρωθεί την 30-06-2015.

### 3.1.6.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

### 3.1.6.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Πολιτικού Προσωπικού του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

### 3.1.6.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Η ανάπτυξη και υλοποίηση της προαναφερόμενης δράσης θα συμβάλει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών από τις αστυνομικές αρχές στους συλληφθέντες

παράτυπους μετανάστες οι οποίοι θα σταλούν πίσω, και την προώθηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους, έτσι ώστε οι διαδικασίες επιστροφής να υλοποιηθούν πιο αποτελεσματικά.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός Μνημονίων Συνεργασίας που θα υπογραφούν με τους Δικηγορικούς Συλλόγους. Συνολικός Αριθμός Επιστρεφόντων στους οποίους παρέχεται νομική βοήθεια.

**Αποτέλεσμα:** Αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες – επιστρέφοντες. Εφαρμογή των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την Οδηγία Επιστροφής.

**Αντίκτυπος:** Ανάπτυξη αποτελεσματικής διαχείρισης επιστροφών.

#### 3.1.6.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, ανακοινώσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.6.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.6.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€285.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€15.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€300.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.6.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης με βάση την τυπολογία για το Ταμείο

ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ	
<input type="checkbox"/>	ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή
<input checked="" type="checkbox"/>	ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή

ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)	
Τυπολογία (1 έως 10)	Ποσοστό (%)
5. Βοήθεια σε ευάλωτα άτομα	50%
4. Συμβουλευτική υπηρεσία και πληροφορίες	50%

### **3.1.7. Βελτίωση των συνθηκών κράτησης για τους κρατούμενους που είναι σε διαδικασία επιστροφής, ειδικά στις ευπαθείς ομάδες (Στόχος 3 της Προτεραιότητας 1 του MAP)**

#### **3.1.7.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης**

Λόγω ευρέων λειτουργικών προβλημάτων στα κτίρια των Κέντρων Επαναπατρισμού και την έλλειψη καλών συνθηκών που παρέχονται στους κρατούμενους που είναι σε διαδικασία επιστροφής, ειδικά στις ευπαθείς ομάδες, αυτή η δράση θα καλύψει τα αρχικά λειτουργικά κόστη και τα τρέχοντα κόστη των κέντρων κράτησης, αναλώσιμα για τους κρατούμενους και μεταφορικά για τους επιστρέφοντες.

Αυτά είναι σοβαρά προβλήματα (περιορισμοί του προϋπολογισμού) που δεν επέτρεψαν τη συνεχή παροχή των βασικών αναγκών σε κάποια κέντρα επαναπατρισμού. Αυτό οδηγεί σε σοβαρές ανθρωπιστικές καταστάσεις σε αυτές τις εγκαταστάσεις. Έως σήμερα το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής δεν έχει καλύψει τέτοια κόστη που αφορούν στην παροχή φαγητού, βασικών αναλώσιμων όπως το σαπούνι, τα σεντόνια και οι κουβέρτες, τα οποία θα συμπεριληφθούν στη δράση για τις εγκαταστάσεις που προαναφέρθηκαν.

Όπως αναφέρθηκε προηγουμένως, εξαιτίας της οικονομικής κρίσης υπήρξαν σημαντικές μειώσεις στο κόστος που καλύπτονταν από τον κρατικό προϋπολογισμό. Ταυτόχρονα, υπήρξε σημαντική αύξηση των συλλήψεων των παράτυπων μεταναστών και αυτό οδήγησε σε αυξημένες ανάγκες για επιπρόσθετες εγκαταστάσεις κράτησης και λειτουργικά έξοδα. Δυστυχώς, η οικονομική αδυναμία για την κάλυψη των εξόδων αυτών δημιούργησε σημαντικά προβλήματα στην ποιότητα των συνθηκών κράτησης. Η κάλυψη των εξόδων αυτών από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής θα βοηθήσει στη βελτίωση των συνθηκών αυτών.

Ένας σημαντικός αριθμός παράτυπων μεταναστών από τρίτες χώρες κρατήθηκε σε τοπικά αστυνομικά τμήματα, όπου υπάρχει περιορισμένη χωρητικότητα και οι συνθήκες δεν είναι κατάλληλες, για μακρά χρονικά διαστήματα κράτησης (τα οποία είναι απαραίτητα για την έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων και την ολοκλήρωση των διαδικασιών επιστροφής).

Η έλλειψη των κατάλληλων συνθηκών αναφέρθηκε τόσο από τον Ελληνικό Συνήγορο του Πολίτη όσο και από τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων. Με την τροποποίηση των εφαρμοστικών κανόνων του Ταμείου Επιστροφής, δόθηκε η ευκαιρία να δημιουργηθούν κέντρα κράτησης και να αυξηθεί η χωρητικότητα. Χωρίς την χρηματοδότηση από το Ταμείο Επιστροφής των λειτουργικών εξόδων δεν θα ήταν δυνατό να λειτουργήσουν σωστά αυτά τα Κέντρα Κράτησης.

Ο στόχος αυτού του έργου είναι να εκπληρώσει τις προτάσεις που παρουσιάστηκαν στην έκθεση του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων του 2011 και είναι σε πλήρη συμφωνία με το Ελληνικό Σχέδιο Δράσης στη Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών.

Τα λειτουργικά έξοδα των ακόλουθων κέντρων κράτησης θα συμπεριληφθούν σε αυτή τη δράση με σκοπό τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των επιστρεφόντων που βρίσκονται υπό κράτηση. Έξοδα όπως το φαγητό, το ζεστό νερό, η ένδυση, οι ιατρικές προμήθειες, η θέρμανση, η καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, ο ηλεκτρισμός, η συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιείται για διεκπεραίωση των διοικητικών αποφάσεων όπως κάμερες κ.λ.π.

Επιπλέον, ο ακόλουθος προϋπολογισμός περιλαμβάνει μεταφορικά κόστη των επιστρεφόντων. Έως σήμερα τα μεταφορικά κόστη των επιστρεφόντων δεν συμπεριλαμβάνονταν σε κανένα από τα προηγούμενα ετήσια προγράμματα. Προβλέπεται η κάλυψη συγκεκριμένων εξόδων μεταφοράς εντός Αθηνών που σχετίζονται με τους επιστρέφοντες, όπως είναι η μεταφορά μεταξύ των κέντρων επαναπατριsmού και των προξενείων, από άλλες περιοχές σε κέντρα κράτησης στην Αθήνα, ή στο Αεροδρόμιο της Αθηνάς με σκοπό την προετοιμασία και την εφαρμογή των επιστροφών τους. Προβλέπεται να καλυφθούν τα μεταφορικά κόστη μέσω των εισιτηρίων (δημόσια μέσα μεταφοράς, αεροπορικά εισιτήρια και εισιτήρια πλοίων) και/ή καύσιμα και/ή ενοικίαση ή χρηματοδοτική μίσθωση οχημάτων (αυτοκίνητα/ βαν/ λεωφορεία/ αεροπλάνα/ πλοία).

Η εφαρμογή αυτής της δράσης θα διαχειρίζεται κεντρικά από **Διεύθυνση Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης της Αττικής**, σε συνεργασία με τοπικά αστυνομικά τμήματα των αντίστοιχων κέντρων κράτησης.

Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης	Νομός	Συνολική προβλεπόμενη χωρητικότητα (με βάση την αύξηση της χωρητικότητας και την αναβάθμιση των υποδομών που προβλέπονται από τα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2011, 2012 και 2013)	Εκτιμώμενα λειτουργικά έξοδα Που καλύπτουν την περίοδο 01/07/2014 – 30/06/2015	Κατηγορία λειτουργικών εξόδων που καλύπτονται ανά κέντρο κράτησης
Αθήνα (Πέτρου Ράλλη)	Αττικής	300	223.880,60 €	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Αμυδαλέζα (Ειδική εγκατάσταση κράτησης για ασυνόδευτους ανηλίκους)	Αττικής	40	29.850,75€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Αθήνα (Ελληνικό)	Αττικής	100	74.626,87€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Αμυδαλέζα	Αττικής (Αχαρνές)	2000	1.492.537,31€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες

Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης	Νομός	Συνολική προβλεπόμενη χωρητικότητα (με βάση την αύξηση της χωρητικότητας και την αναβάθμιση των υποδομών που προβλέπονται από τα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2011, 2012 και 2013)	Εκτιμώμενα λειτουργικά έξοδα Που καλύπτουν την περίοδο 01/07/2014 – 30/06/2015	Κατηγορία λειτουργικών εξόδων που καλύπτονται ανά κέντρο κράτησης
Κόρινθος	Κορινθίας	2000	1.492.537,31€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Κομοτηνή	Ροδόπης	600	447.761,19€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Ξάνθη	Ξάνθη	700	522.388,06€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Παρανέστι	Δράμας	1200	895.522,39€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες

Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης	Νομός	Συνολική προβλεπόμενη χωρητικότητα (με βάση την αύξηση της χωρητικότητας και την αναβάθμιση των υποδομών που προβλέπονται από τα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2011, 2012 και 2013)	Εκτιμώμενα λειτουργικά έξοδα Που καλύπτουν την περίοδο 01/07/2014 – 30/06/2015	Κατηγορία λειτουργικών εξόδων που καλύπτονται ανά κέντρο κράτησης
Ορεστιάδα (Φυλλάκιο)	Έβρου	300	223.880,60€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
Λέσβος (Μυτιλήνη)	Βορείου Αιγαίου	800	597.014,93€	Έξοδα όπως φαγητό, ζεστό νερό, ένδυση, ιατρικές προμήθειες, θέρμανση, καθαριότητα και άλλες υπηρεσίες στο κέντρο, συντήρηση των εγκαταστάσεων, εξοπλισμός που χρησιμοποιούνται για τη διεκπεραίωση των διοικητικών διαδικασιών όπως κάμερες
<b>Σύνολο</b>		<b>8.040</b>	<b>4.000.000,00€</b>	

Τα ανωτέρω εκτιμώμενα λειτουργικά κόστη αντιστοιχούν στο **16,05%** του συνολικού προϋπολογισμού του Ετησίου Προγράμματος 2013.

Όταν εφαρμοστεί αυτή η δράση και χρησιμοποιώντας τα αποτελέσματά της, οι απαιτήσεις της Οδηγίας Επιστροφής και ιδιαίτερα τα άρθρα 15 έως 17 θα εφαρμοστούν πλήρως. Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που συμπεριλαμβάνεται στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 και θα ξεκινήσει έπειτα από την έγκριση του Ετησίου Προγράμματος 2013 και θα ολοκληρωθεί την 30-06-2015.

Στον ανωτέρω προϋπολογισμό για το Προαναχωρησιακό Κέντρο Κράτησης της Λέσβου περιλαμβάνεται επίσης η κατασκευή αγωγού αποχέτευσης για αυτό το Κέντρο, που θα χρησιμοποιείται από κοινού με το αντίστοιχο Κέντρο Πρώτης Υποδοχής στο νησί της Λέσβου. Για τον λόγο αυτό, το συγκεκριμένο έργο θα συγχρηματοδοτηθεί από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής και το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων (περίπου 75% από το Ταμείο Επιστροφής: €46.327 και 25% από το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων: €23.200).

#### 3.1.7.2. Αναμενόμενοι λήπτες χορηγήσεων

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι ο μόνος υπεύθυνος νομικός φορέας για να εφαρμόσει αυτή τη δράση με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

#### 3.1.7.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Τεχνικής Υποστήριξης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.7.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη – εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα ακόλουθα:

- Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες.
- Διαχωρισμός των επιστρεφόντων από τους κοινούς φυλακισμένους.
- Δημιουργία επαρκούς χωριστής διαμονής που θα εγγυάται αρκετή ιδιωτικότητα για οικογένειες και παιδιά.

**Αποδοτικότητα:** Μέτρα για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των επιστρεφόντων που είναι υπό κράτηση. Διαθεσιμότητα φαγητού, νερού, ρούχων, ιατρικών προμηθειών, θέρμανσης. Βελτίωση των συνθηκών καθαριότητας και συντήρηση των εγκαταστάσεων.

**Αποτέλεσμα:** Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών, ειδικά για τις ευπαθείς ομάδες.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφής σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες.

Όλοι οι ανωτέρω δείκτες και μέτρα θα αναθεωρηθούν με βάση την εφαρμογή των Δράσεων 3.4.2. και 3.4.3. του Ετήσιου Προγράμματος 2013, έτσι ώστε να οριστεί πλήρως η Μέθοδος Συλλογής Δεδομένων, η Πηγή των Δεδομένων, η Συχνότητα και η Σύνταξη Αναφορών.

#### 3.1.7.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.7.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1 της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.7.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€4.370.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€230.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η συνολική δαπάνη θα ανέλθει στα **€4.600.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.7.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
3. Αναγκαστικές επιστροφές	33,33%
7. Ανάπτυξη δυνατοτήτων – υποδομή και εργαλεία	33,33%
5. Βοήθεια σε ευάλωτα άτομα	33,33%

#### 3.1.8. Δημιουργία ή αναβάθμιση των κέντρων κράτησης για τους κρατούμενους που βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής (Στόχος 3 της Προτεραιότητας 1 του MAP)

##### 3.1.8.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Εξαιτίας σημαντικών λειτουργικών προβλημάτων στα Κέντρα Επαναπατριsmού και της έλλειψης ικανών συνθηκών που παρέχονται στους επιστρέφοντες που είναι σε διαδικασία επιστροφής, ειδικά

στις ευπαθείς ομάδες, αυτή η δράση θα καλύψει τα έξοδα εργασιών ανακαίνισης και εκσυγχρονισμού των κέντρων κράτησης.

Η έλλειψη ικανών συνθηκών διαβίωσης έχει αναφερθεί τόσο από τον Συνήγορο του Πολίτη όσο και από τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων.

Οι υπάρχουσες εγκαταστάσεις θα πρέπει να βελτιωθούν ώστε να συμμορφώνονται με τα σχετικά πρότυπα (π.χ. θα ληφθούν μέτρα για τη βελτίωση των εγκαταστάσεων υγιεινής και για επαρκή πρόσβαση σε καθαρό αέρα/ θέρμανση).

Οι εργασίες ανακαίνισης θα πραγματοποιηθούν στα κτίρια των κέντρων κράτησης που χρησιμοποιούνται για κρατούμενους από τρίτες χώρες που δεν πληρούν τις προϋποθέσεις για παραμονή στο Ελληνικό έδαφος, όπως ακολούθως:

Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης	Νομός	Συνολική Χωρητικότητα	Αναμενόμενο κόστος
Αθήνα (Πέτρου Ράλλη)	Αττικής	340	149.253,73 €
Αθήνα (Ειδικές εγκαταστάσεις παραμονής ασυνόδευτους ανηλίκους Αμυγδαλέζας)	Αττικής	40	199.900,50 €
Αθήνα (Ελληνικό)	Αττικής	100	49.751,24 €
Αμυγδαλέζα	Αττικής	1992	995.024,88 €
Κόρινθος	Κορινθίας	1536	995.024,88 €
Κομοτηνή	Ροδόπης	540	298.507,46 €
Ξάνθη	Ξάνθης	480	348.258,71 €
Παρανέστι	Δράμας	977	597.014,93 €
Ορεστιάδα (Φυλλάκιο)	Έβρου	374	149.253,73 €
Λέσβος (Μυτιλήνη)	Βορείου Αιγαίου	420	398.009,95 €
<b>Σύνολο</b>		<b>6.799</b>	<b>4.000.000,00 €</b>

Εκτός από τα προαναφερόμενα εκτιμώμενα κόστη, αυτή η δράση θα καλύψει τα έξοδα ενοικίασης των στρατοπέδων που χρησιμοποιούνται για τα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κορίνθου και Δράμας (Παρανέστι).

Για την μετατροπή των στρατοπέδων σε Προαναχωρησιακά Κέντρα, υπογράφηκαν οι απαραίτητες συμβάσεις μεταξύ της Ελληνικής Αστυνομίας και του Ταμείου Εθνικής Άμυνας, που είναι ο νόμιμος ιδιοκτήτης των στρατοπέδων της Κορίνθου και της Δράμας (Παρανέστι). Η νομιμότητα αυτών των συμβάσεων και τα έξοδα ενοικίασης εγκρίθηκαν από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, καθότι το προαναφερόμενο Ταμείο δεν είναι Φορέας της Γενικής Κυβέρνησης.

Η υποχρέωση καταβολής ενοικίου ξεκίνησε την 1η Σεπτεμβρίου 2014 για το στρατόπεδο της Κορίνθου και την 1η Οκτωβρίου 2014 για το στρατόπεδο της Δράμας (Παρανέστι). Το μηνιαίο ενοίκιο είναι 16.980€ για το στρατόπεδο της Κορίνθου και 1.200€ για το στρατόπεδο της Δράμας (Παρανέστι).

Το εκτιμώμενο συνολικό κόστος θα είναι:

- Στρατόπεδο Κορίνθου: 169.800€ (1/9/2014 έως 30/6/2015)
- Στρατόπεδο Δράμας (Παρανέστι): 10.800€ (1/10/2014 έως 30/6/2015)
- Συνολικό κόστος: 180.600€

Ο στόχος αυτού του έργου είναι να απαντήσει στις προτάσεις που παρουσιάστηκαν στην έκθεση του Οργανισμού Θεμελιωδών Δικαιωμάτων του 2011 και είναι σε πλήρη συμφωνία με το Ελληνικό Σχέδιο Δράσης στη Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών.

Κατά την εφαρμογή της δράσης και χρησιμοποιώντας τα αποτελέσματα αυτής, θα ικανοποιηθούν πλήρως οι απαιτήσεις της Οδηγίας Επιστροφών, και συγκεκριμένα των άρθρων 15 έως 17. Επίσης, αυτή η δράση θα εφαρμοστεί προς το συμφέρον της επιλέξιμης ομάδας στόχου που προβλέπεται από το άρθρο 7 της Απόφασης για το Ταμείο Επιστροφής, και όχι για άλλους υπηκόους τρίτων χωρών (ιδιαίτερα αιτούντες άσυλο).

Αυτή η δράση είναι μέρος μίας πολυετούς δράσης που επίσης συμπεριλαμβάνεται στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2012.

#### 3.1.8.2. Αναμενόμενοι λήπτες χορηγήσεων

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι ο μόνος υπεύθυνος νομικός φορέας για να εφαρμόσει αυτή τη δράση με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνο για τη διαχείριση των προαναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

#### 3.1.8.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση σχετικά με τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Τεχνικής Υποστήριξης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.8.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα προσδοκώμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη – εφαρμογή της αναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα ακόλουθα:

- Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους, σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες.
- Διαχωρισμός των επιστρεφόντων από τους κοινούς φυλακισμένους.
- Δημιουργία επαρκούς χωριστής διαμονής που θα εγγυάται αρκετή ιδιωτικότητα για οικογένειες και παιδιά.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός κέντρων κράτησης που θα δημιουργηθούν/ ανακαινιστούν. Αριθμός επιπλέον χωρητικότητας (αριθμός θέσεων) για κάθε εγκατάσταση που θα δημιουργηθεί/ ανακαινιστεί.

**Αποτέλεσμα:** Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών, ειδικά για τις ευπαθείς ομάδες.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφής σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες.

### 3.1.8.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

### 3.1.8.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

### 3.1.8.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€3.800.000,00**) και το % από εθνικούς πόρους (**€200.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€4.000.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

### 3.1.8.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
7. Ανάπτυξη δυνατοτήτων – υποδομή και εργαλεία	50%
3. Αναγκαστικές επιστροφές	50%

### **3.1.9. Οργάνωση εκπαιδεύσεων για Δικαστικά Σώματα** (Στόχος 1 της Προτεραιότητας 4 του MAP)

*Η δράση δεν εφαρμόστηκε.*

### **3.1.10. Ενίσχυση της ικανότητας του Συνηγόρου του Πολίτη στη διαδικασία προ της επιστροφής και στη διαδικασία της επιστροφής** (Στόχος 1 της Προτεραιότητας 1 του MAP)

#### **3.1.10.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης**

Ο βασικός σκοπός αυτής της δράσης είναι η εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με την παροχή ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών. Αυτό σημαίνει ότι η δράση στοχεύει να:

- α) Παράσχει υποστήριξη στον Συνήγορο του Πολίτη για την καθιέρωση ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών,*
- β) Ενδυναμώνει την εξουσιοδότηση του Συνηγόρου του Πολίτη για τη λειτουργία του συστήματος παρακολούθησης,*
- γ) Μεσολάβηση με τις τοπικές αρχές προ της ίδρυσης των κέντρων επαναπατριsmού*

**α) Στήριξη στο Συνήγορο του Πολίτη για την καθιέρωση ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών.**

Σύμφωνα με την εθνική νομοθεσία σχετικά με τη Μετανάστευση (Ν. 3907/2011) και το άρθρο 8 της Οδηγίας 2008/115/Ε.Ε., η Ελλάδα πρέπει να εγκαταστήσει ένα σύστημα παρακολούθησης αναγκαστικών επιστροφών που να συντονίζεται από τον Συνήγορο του Πολίτη. Με αυτή τη λογική, προτάθηκε στο Ετήσιο Πρόγραμμα του 2011 μία προπαρασκευαστική δράση για μια πολυετή δραστηριότητα ώστε να εφαρμοστεί από το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2012.

Κατά τη διάρκεια της προπαρασκευαστικής φάσης του Ετησίου Προγράμματος 2011, μία αντιπροσωπεία από Αξιωματικούς της Αστυνομίας συναντήθηκαν με τον Συνήγορο του Πολίτη με σκοπό να ξεκινήσει μία συζήτηση που αφορά τον σχεδιασμό και την εγκατάσταση ενός συστήματος παρακολούθησης αναγκαστικών επιστροφών και θέματα που σχετίζονται με τις αντίστοιχες τους αρμοδιότητες και εξουσιοδοτήσεις σχετικά με τις διαδικασίες επιστροφής.

Ανάμεσα στις προτεινόμενες δράσεις είναι η ανταλλαγή γνώσεων και «καλών πρακτικών» με άλλα Κράτη – Μέλη (π.χ. συνεργασία με αρμόδιες αρχές άλλων Κρατών – Μελών, ειδικά σχετικά με την τεχνική υποστήριξη και ανταλλαγή εξειδίκευσης κατά τη διάρκεια της προπαρασκευαστικής φάσης κ.λ.π.).

Εκτός των ανωτέρω, ο Συνήγορος του Πολίτη πρότεινε την οργάνωση ενός σεμιναρίου με τη συμμετοχή εθνικών, Ευρωπαϊκών και διεθνών ενδιαφερομένων μερών (π.χ. τον Συνήγορο του Πολίτη, το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, ειδικούς από άλλα Κράτη – Μέλη, FRA, CPT κ.λ.π.).

## **β) Ενίσχυση της εξουσιοδότησης του Συνηγόρου του Πολίτη για τη λειτουργία του συστήματος παρακολούθησης**

Όταν συμφωνηθεί μία στρατηγική παρακολούθησης, θα εφαρμοστεί από το παρόν Ετήσιο Πρόγραμμα.

Μία πρόταση για την οργάνωση και λειτουργία του συστήματος αναγκαστικών επιστροφών θα μπορούσε να σχεδιαστεί από τον Συνήγορο του Πολίτη.

Δεδομένης της αβεβαιότητας που σχετίζεται με το περιεχόμενο αυτής της στρατηγικής και το χρονοδιάγραμμα για την εφαρμογή του, δεν προβλέπεται προϋπολογισμός για να εφαρμοστεί η παρακολούθηση των επιστροφών. Εάν η φάση της εφαρμογής ξεκινήσει στο Ετήσιο Πρόγραμμα του 2012, θα αποδεσμευθεί προϋπολογισμός από τη δράση 3.1.5.

## **γ) Μεσολάβηση με τις τοπικές αρχές προ της εγκαθίδρυσης των κέντρων επαναπατριsmού**

Ο Συνήγορος του Πολίτη θεωρεί ότι η εμπλοκή των τοπικών αρχών και της τοπικής κοινωνίας είναι ζωτικής σημασίας στην αποτελεσματική διαχείριση των μικτών ροών μεταναστών στα κέντρα επαναπατριsmού. Είναι λοιπόν σημαντικό ότι, δεδομένου της αντίδρασης των τοπικών αρχών στην εγκαθίδρυση των κέντρων επαναπατριsmού, ο Συνήγορος του Πολίτη παρεμβαίνει σαν μεσολαβητής ώστε να διευκολύνει την εφαρμογή του νέου νομοθετικού πλαισίου (βλ. το νέο Ν.3907/2011).

Κατά τη διάρκεια της προηγούμενης επίσκεψης του Συνηγόρου του Πολίτη στα σύνορα έγινε μία προσπάθεια να καθιερωθεί ένα δίκτυο συνεργασίας και ανταλλαγής πληροφοριών με τις τοπικές αρχές και άλλους ενδιαφερόμενους. Μία συνέχιση αυτής της πρωτοβουλίας είναι απαραίτητη και θα μπορούσε να συμπεριλάβει περαιτέρω επισκέψεις (2-3) στην περιοχή.

Ο στόχος είναι να δημιουργηθεί ένα «πιλοτικό πρόγραμμα» για παρόμοια δίκτυα που θα εγκατασταθούν στις παραμεθόριες περιοχές, ή σε περιφέρειες όπου έχει προγραμματιστεί να δημιουργηθούν κέντρα επαναπατριsmού.

### **3.1.10.2. Αναμενόμενοι λήπτες χορηγήσεων**

Δ/Υ

### **3.1.10.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας**

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη

υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Εκπαίδευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.10.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες για να χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη – εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα ακόλουθα:

- Εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με την παροχή ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών.
- Καλύτερη εφαρμογή των υποχρεώσεων που προκύπτουν από την Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου που αφορά κοινά πρότυπα και διαδικασίες για την επιστροφή παράνομα διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.
- Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους σύμφωνα με τις διεθνείς συνθήκες.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός συναντήσεων/ σεμιναρίων που οργανώνονται. Αριθμός αποστολών παρακολούθησης που πραγματοποιούνται.

**Αποτέλεσμα:** Εφαρμογή της εθνικής νομοθεσίας σχετικά με την παροχή ενός αποτελεσματικού συστήματος παρακολούθησης των αναγκαστικών επιστροφών.

**Αντίκτυπος:** Βελτίωση των συνθηκών κράτησης των παράτυπων μεταναστών, ειδικά στις ευπαθείς ομάδες. Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφών σύμφωνα με τις διεθνείς συμβάσεις.

Όλοι οι ανωτέρω δείκτες και μέτρα θα αναθεωρηθούν με βάση την εφαρμογή των Δράσεων 3.4.2. και 3.4.3. του Ετησίου Προγράμματος 2012, ώστε να οριστεί πλήρως η Μέθοδος Συλλογής Δεδομένων, η Πηγή των Δεδομένων, η Συχνότητα και η Σύνταξη Αναφορών.

#### 3.1.10.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.10.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.10.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€190.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€10.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€200.000,00**. Εάν η φάση της εφαρμογής της παρακολούθησης των επιστροφών (3.1.10.b και 3.1.10.c) ξεκινήσει εντός του Ετησίου Προγράμματος 2012, ο προϋπολογισμός θα αποδεσμευθεί από τη δράση 3.1.5.

### 3.1.10.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
8. Ανάπτυξη ικανότητας – έρευνα/ βέλτιστες πρακτικές	50%
3. Αναγκαστική επιστροφή	50%

### 3.1.11. Παροχή ιατρικής βοήθειας στα κέντρα επαναπατριsmού κατά τη διαδικασία της επιστροφής (στόχος 1 της προτεραιότητας 1 του MAP)

#### 3.1.11.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Οι παράτυποι μετανάστες για τους οποίους έχει εκδοθεί απόφαση επιστροφής μπορούν να κρατηθούν στα κέντρα επαναπατριsmού αναμένοντας την επιστροφή τους στις χώρες καταγωγής τους. Η παροχή ιατρικών υπηρεσιών στα κέντρα επαναπατριsmού είναι ένα σημαντικό κομμάτι για τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης στην κράτηση, όπως υπογραμμίστηκε και στις αναφορές παρακολούθησης των Γιατρών Χωρίς Σύνορα.

Ο σκοπός θα είναι η περίθαλψη, η αποτροπή εξάρσεων καθώς και η προστασία της δημόσιας υγείας. Κινητές ιατρικές μονάδες αναπτύχθηκαν επιτυχημένα στα κέντρα κράτησης των εξωτερικών συνόρων υπό το πρόγραμμα έκτακτων μέτρων του Ευρωπαϊκού Ταμείου Προσφύγων. Παρόμοια μεθοδολογία θα μπορούσε να χρησιμοποιηθεί και στα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης.

Αυτό το μέτρο, επίσης, αφορά στην κάλυψη βασικών αναγκών της ομάδας - στόχου, όπως οι ανάγκες υγιεινής, φαρμακευτικής αγωγής και ρουχισμού.

#### Κινητές Ιατρικές Μονάδες:

Έχει προγραμματιστεί η εγκαθίδρυση ενός δικτύου ιατρικών μονάδων στελεχομένων με εξειδικευμένο προσωπικό. Κάθε μονάδα θα διοικείται από μία ομάδα που θα αποτελείται από γιατρούς, νοσοκόμους και ειδικούς υγείας.

Συνολικά τέσσερις (4) κινητές μονάδες θα χρησιμοποιηθούν:

- Αθήνα (Πέτρου Ράλλη και Αμυγδαλέζα)
- Αεροδρόμιο Ελ. Βενιζέλος
- Αμυγδαλέζα (Αχαρνές)
- Ελληνικό I (παλιά κέντρα κράτησης)
- Ελληνικό II (νέα κέντρα κράτησης)

- Ασπρόπυργος
- Θεσσαλονίκη
- Κομοτηνή
- Ξάνθη
- Κόρινθος

Κινητές ομάδες θα συνδέονται με τα τοπικά κέντρα υγείας και με τα περιφερειακά εργαστήρια δημόσιας υγείας για να διεξάγουν ιατρικές εξετάσεις.

Οι ομάδες θα διεξάγουν καθημερινά τις κάτωθι δραστηριότητες:

- Αρχική εξέταση/ αξιολόγηση υγείας
- Παροχή υπηρεσιών πρωτογενούς περίθαλψης
- Εφαρμογή απλών μέτρων δημόσιας υγείας για την πρόληψη εξάρσεων
- Βοήθεια σχετικά με τις τοπικές υπηρεσίες υγείας όταν χρειάζεται και παρακολούθηση ασθενών,
- Παροχή ειδών ατομικής υγιεινής και ένδυσης.
- Παροχή φαρμακευτικής περίθαλψης.

#### Ομάδες ειδικών στα Κέντρα Επαναπατριsmού:

Το δίκτυο θα ενισχυθεί περαιτέρω με την πρόσληψη ιατρικού και παραϊατρικού προσωπικού που θα απασχολείται στα κέντρα επαναπατριsmού με την παροχή ιατρικών υπηρεσιών στους επιστρέφοντες.

Ορισμένες ομάδες ειδικών θα προσληφθούν στην περιοχή της Αττικής. Θα προσφέρουν ιατρικές υπηρεσίες στα κέντρα επαναπατριsmού (π.χ. στην Πέτρου Ράλλη, στο Ελληνικό, στην Αμυγδαλέζα, στη Θεσσαλονίκη, στην Κομοτηνή και στο Αεροδρόμιο Ελευθέριος Βενιζέλος). Επιπλέον, θα διανεμηθούν ενημερωτικά φυλλάδια για τη δημόσια υγεία και είδη ατομικής υγιεινής.

#### Νοσοκομεία σε σημεία μεγάλης συγκέντρωσης:

Επιπλέον, θα δοθεί έμφαση στην ενίσχυση των υπάρχοντων νοσοκομείων στην Αττική και στη Θεσσαλονίκη. Αυτή η δράση στοχεύει στο να παράσχει ιατρική βοήθεια και φαρμακευτική αγωγή, προληπτική περίθαλψη και εκπαίδευση στην υγεία για τους επιστρέφοντες.

Για να διασφαλισθεί η ποιότητα των παρεχόμενων ιατρικών υπηρεσιών και να βελτιωθεί η τοπική ικανότητα είναι σημαντικό να εκπαιδευθεί προσωπικό το οποίο θα στρατολογηθεί για τις κινητές μονάδες καθώς και προσωπικό των τοπικών υπηρεσιών υγείας για τις ιδιαίτερες ανάγκες του στοχευόμενου πληθυσμού. Ενδεικτικά θέματα για την εκπαίδευσή τους περιλαμβάνουν: εργασία με υπηρεσία μεταφραστή, βασικές αρχές διαπολιτισμικής ψυχολογίας, βασικές αρχές συμβουλευτικής, πληροφορίες για το επιδημιολογικό προφίλ σε χώρες καταγωγής και βασικά πολιτιστικά χαρακτηριστικά των κύριων εθνικοτήτων του στοχευόμενου πληθυσμού. Συνολικά προβλέπονται τέσσερα τριήμερα σεμινάρια.

Όλες οι ανωτέρω υπηρεσίες υγείας θα προσφέρονται μόνο σε προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης για το όφελος της επιλέξιμης ομάδας στόχου που προβλέπεται από το άρθρο 7 της Απόφασης του Ταμείου Επιστροφής, και όχι για άλλους υπηκόους τρίτων χωρών. Αυτό θα οριστεί σαφώς στην Πρόσκληση Υποβολής Προτάσεων και οι τελικοί δικαιούχοι θα πρέπει να σεβαστούν αυτή την προϋπόθεση.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της σχετικής δράσης του Ετησίου Προγράμματος 2012, της οποίας η εφαρμογή θα ολοκληρωθεί τον Ιούνιο του 2014. Ο κάτωθι πίνακας παρουσιάζει το ενδεικτικό χρονοδιάγραμμα για αυτή τη δράση στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2013.

Ολοκλήρωση των Τεχνικών Προδιαγραφών από την Υπεύθυνη Αρχή	Τελική Έγκριση Τεχνικών Προδιαγραφών	Πρόσκληση για Εκδήλωση Ενδιαφέροντος	Αξιολόγηση των προσφορών	Ανάθεση της Σύμβασης	Υπογραφή Συμφωνίας Επιχορήγησης	Περίοδος Εκτέλεσης Έργου
1/10/2013	10/12/2013	15/1/2014	15/2/2014	20/3/2014	1/4/2014	1/7/2014-30/6/2015

Όπως αναφέρθηκε ανωτέρω, η εφαρμογή αυτής της δράσης στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 θα καλύψει τις ανάγκες έως την 30/6/2014. Το προτεινόμενο χρονοδιάγραμμα για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013 είναι ρεαλιστικό και στοχεύει στο να διασφαλίσει τη συνέχιση αυτής της δράσης αμέσως μετά το τέλος της επιλέξιμης περιόδου του Ετησίου Προγράμματος 2012.

#### 3.1.11.2. Αναμενόμενοι λήπτες χορηγήσεων

Οι αναμενόμενοι λήπτες χορηγήσεων θα είναι Μ.Κ.Ο. ή διεθνείς οργανισμοί ικανοί να εφαρμόσουν αυτή τη δράση. Για παράδειγμα, πιθανοί δικαιούχοι θα είναι το Κέντρο Ελέγχου και Πρόληψης Νοσημάτων (ΚΕ.ΕΛ.Π.ΝΟ.), και Μ.Κ.Ο. με εμπειρία όπως οι Γιατροί του Κόσμου, η ΠΡΑΞΙΣ και η Ιατρική Παρέμβαση. Η Υπεύθυνη Αρχή θα επιλέξει τους τελικούς δικαιούχους μέσω πρόσκλησης για εκδήλωση ενδιαφέροντος.

3.1.11.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση σχετικά με έργα που εφαρμόζονται άμεσα από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Δ/Υ

#### 3.1.11.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Η ανάπτυξη και υλοποίηση της προαναφερόμενης δράσης θα συνεισφέρει στην αναβάθμιση των παρεχόμενων από τις αστυνομικές αρχές υπηρεσιών στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες, οι οποίοι θα σταλούν πίσω, και στην προώθηση του σεβασμού για τα ανθρώπινα τους δικαιώματα, ώστε οι διαδικασίες επιστροφής να υλοποιηθούν πιο αποτελεσματικά. Η παροχή ιατρικής περίθαλψης στα κέντρα επαναπατριsmού είναι ένα απαραίτητο κομμάτι για τη βελτίωση των

συνθηκών διαβίωσης στην κράτηση, όπως υπογραμμίστηκε από τους Γιατρούς Χωρίς Σύνορα στις εκθέσεις παρακολούθησής που συνέταξαν.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός Κινητών Μονάδων που χρησιμοποιήθηκαν. Αριθμός ομάδων Εμπειρογνομώνων που χρησιμοποιήθηκαν. Αριθμός αρχών που εκπαιδεύτηκαν.

**Αποτέλεσμα:** Αναβάθμιση των παρεχόμενων υπηρεσιών στους συλληφθέντες παράτυπους μετανάστες – επιστρέφοντες. Καλύτερη εφαρμογή των υποχρεώσεων που ανακύπτουν από την Οδηγία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου αναφορικά με κοινά πρότυπα και διαδικασίες για την επιστροφή παράνομα διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών.

**Αντίκτυπος:** Ανάπτυξη αποτελεσματικής διαχείρισης επιστροφών.

#### 3.1.11.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.11.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.11.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€1.900.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€100.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€2.000.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Δημοσίας Τάξης & Προστασίας του Πολίτη, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.11.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
3. Αναγκαστική επιστροφή	70%
5. Βοήθεια σε ευάλωτα άτομα	30%

**3.1.12. Αύξηση της διάδοσης πληροφοριών σχετικά με το νέο νομικό πλαίσιο σχετικά με τους κανόνες και διαδικασίες στα Κράτη Μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών στις χώρες καταγωγής τους** (Στόχος 3 της Προτεραιότητας 1 του MAP)

3.1.12.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Η ανάγκη για αύξηση της διάδοσης της πληροφοριών σχετικά με το νέο νομικό πλαίσιο προκύπτει από το γεγονός ότι μετανάστες, οργανισμοί και Μ.Κ.Ο. δεν είναι πλήρως ενήμεροι για τις αλλαγές που έχουν γίνει σχετικά με την πολιτική διαχείρισης των μεταναστευτικών ροών όπως αυτή έχει εφαρμοστεί από τα Κράτη Μέλη. Ο στόχος είναι να ενημερωθούν όλα τα εμπλεκόμενα μέρη για την εφαρμογή της Οδηγίας 2008/115/Ε.Κ. που έχει ενσωματωθεί στην Ελληνική νομοθεσία με το Ν.3907/2011.

Αυτή η δράση προγραμματίστηκε αρχικά στο Ετήσιο Πρόγραμμα 2011 σαν μέρος του Ελληνικού Σχεδίου Δράσης στη Διαχείριση των Μεταναστευτικών Ροών. Ο στόχος αυτής της δράσης είναι σε πλήρη συμφωνία με έναν από τους θεμελιώδεις πυλώνες του Ελληνικού Σχεδίου Δράσης.

Οι θεμελιώδεις πυλώνες για την ανάπτυξη των δράσεων είναι οι κάτωθι:

1. Η μείωση του αριθμού των υπηκόων τρίτων χωρών.
2. Η ασφαλής επιστροφή των υπηκόων τρίτων χωρών.
3. Η δημιουργία ενός υγιούς και αποτελεσματικού μεταναστευτικού συστήματος που σέβεται τα ανθρώπινα δικαιώματα σύμφωνα με τα Ευρωπαϊκά και Διεθνή Πρότυπα.
4. Έρευνα – Αξιολόγηση: Βελτίωση και ενδυνάμωση της έρευνας χρησιμοποιώντας τα δεδομένα έρευνας σχετικά με τη δημιουργία της πολιτικής, την αξιολόγηση των δράσεων σχετικά με την ταυτοποίηση των βέλτιστων πρακτικών σε όλα τα στάδια της αντιμετώπισης του θέματος της παράνομης μετανάστευσης.
5. Παροχή πληροφοριών – ευαισθητοποίηση του πληθυσμού: Η προβολή των Δράσεων διαφορετικών φορέων, η ευαισθητοποίηση του πληθυσμού και η παροχή πληροφορίας σε στοχευμένες πληθυσμιακές και επαγγελματικές ομάδες.

Η Ελληνική Αστυνομία έχει δώσει ιδιαίτερη σημασία στην εφαρμογή της Ευρωπαϊκής και Ελληνικής νομοθεσίας και ειδικά στο νόμο «Σχετικά με τους Αλλοδαπούς» (Ν.3386/05 και Ν.3907/11) και επίσης στην ασφαλή και αξιοπρεπή των παράτυπων μεταναστών της χώρας, την διαφύλαξή τους ταυτόχρονα από κάθε είδους ρατσιστική συμπεριφορά.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα ανωτέρω, είναι προφανές ότι η οργάνωση μίας ευρείας και επιστημονικά σχεδιασμένης εκστρατείας πληροφόρησης είναι σημαντική και θα συνεισφέρει στην πληροφόρηση των παράτυπων μεταναστών καθώς και του γενικού Ελληνικού πληθυσμού.

Η Ελλάδα για να εφαρμόσει τα ανωτέρω θα πρέπει:

A) Να ενημερώσει τους παράνομους μετανάστες που διαμένουν στη χώρα μας σχετικά με:

- Την κείμενη νομοθεσία.
- Τις υποχρεώσεις και τα δικαιώματά τους στην χώρα μας.
- Τις διαδικασίες για την εθελούσια επιστροφή τους.
- Τα στοιχεία επικοινωνίας των Υπηρεσιών που μπορεί να τους βοηθήσουν σχετικά με την εθελούσια επιστροφή τους.

B) Να ενημερώσει τους Έλληνες πολίτες σχετικά με:

- Την ανωτέρω Δράση.

Η πραγματοποίηση μίας Πανελλήνιας εκστρατείας θα περιλαμβάνει δράσεις εκστρατειών πληροφόρησης που θα στοχεύουν σε ευρείς πληθυσμούς αλλά και στοχευμένες δράσεις που θα απευθύνονται σε συγκεκριμένες πληθυσμιακές ομάδες.

Το Σχέδιο Επικοινωνίας και Δημοσιότητας στοχεύει στο να εξειδικεύσει τους κεντρικούς πυλώνες της εκστρατείας πληροφόρησης που είναι οι κάτωθι:

- Η ανάπτυξη για πρώτη φορά μίας οργανωμένης και σταθερής εκστρατείας σχετικά με το θέμα της αντιμετώπισης της παράνομης μετανάστευσης.
- Η στόχευση επικοινωνιακών μηνυμάτων σχετικά με τους λόγους για τους οποίους οι παράνομοι μετανάστες πρέπει να επιστρέψουν εθελοντικά στις χώρες καταγωγής τους.
- Η ενεργοποίηση του συνόλου της κοινωνίας και η αλλαγή όλων των κοινωνικών προτύπων και συμπεριφορών σχετικά με τους παράνομους μετανάστες.
- Ο περιορισμός του αριθμού των παράνομων μεταναστών που σκοπεύουν/ σχεδιάζουν να μεταναστεύσουν στη χώρα μας ή να χρησιμοποιήσουν την χώρα μας σαν ενδιάμεσο σταθμό για μετάβαση σε άλλο Κράτος - Μέλος.
- Η προβολή σε εθνικό επίπεδο της εργασίας και των υπηρεσιών που παρέχει η Ελληνική Αστυνομία.
- Η παροχή πληροφοριών στους εργοδότες, τις υπηρεσίες και τις κοινωνικές ομάδες για τα δικαιώματα των παράνομων μεταναστών και τους λόγους για επιστροφή στην χώρα καταγωγής τους.

### **Ενδεικτικές δραστηριότητες πληροφόρησης**

Σχεδιασμός και παραγωγή πληροφοριακού υλικού. Με σκοπό την επίτευξη των στόχων, το πληροφοριακό υλικό πρέπει να μεταφραστεί στις κύριες γλώσσες των παράνομων μεταναστών και να διανεμηθεί με τέτοιο τρόπο που να ακολουθεί την φυλετική κατανομή των παράτυπων μεταναστών ανά περιοχή. Το ακόλουθο ενημερωτικό υλικό πρέπει να αναπαραχθεί τουλάχιστον σε αυτούς τους αριθμούς:

- 1.500.000 ενημερωτικά φυλλάδια μεγέθους A5.
- 3.000 αφίσες μεγέθους 30X50εκ.
- 1.500.000 ενημερωτικοί οδηγοί (Οδηγός «Βήμα με Βήμα» για την επιστροφή των παράνομων μεταναστών και Οδηγός για θύματα εμπορίας ανθρώπων, ειδικά γυναίκες).

- Πανελλήνια διανομή των ενημερωτικών φυλλαδίων που θα αναπαραχθούν στο πλαίσιο της Δράσης.
- Παραγωγή ενός οπτικοακουστικού σποτ. Ενός τηλεοπτικού σποτ με διάρκεια τουλάχιστον 20 δευτερολέπτων και ενός ραδιοφωνικού σποτ με διάρκεια τουλάχιστον 25 δευτερολέπτων.
- Αγορά διαφημιστικού χρόνου με σκοπό την προώθηση της δράσης στο ευρύ κοινό. Τηλεοπτικοί και ραδιοφωνικοί σταθμοί Πανελληνίου και περιφερειακού βεληνεκούς.
- Δημοσιεύσεις στον Τύπο (στον ελληνικό τύπο καθώς και στον τύπο των τρίτων χωρών).
- Αγορά διαφημιστικού χώρου με σκοπό την προώθηση της δράσης σε ένα ευρύ κοινό.

- Μέσα Μαζικής Μεταφοράς (Μετρό, Ηλεκτρικός Σιδηρόδρομος, Προαστιακός σιδηρόδρομος, Λεωφορεία).
- Στάσεις λεωφορείων. Αυτές οι περιοχές για την ανάρτηση αφισών (κανονικές αφίσες και αφίσες μεγάλου μεγέθους).
- Διενέργεια συνεντεύξεων σχετικά με την έναρξη της εκστρατείας.
- Οργάνωση ενημερωτικών συνεδρίων με σκοπό την διάδοση της πληροφορίας και την επισήμανση της Δράσης καθώς επίσης για την ενημέρωση των μελών των τοπικών Αρχών και του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας.
- Ανάρτηση διαφημίσεων στο ιντερνετ και συγκεκριμένα σε ιστοσελίδες εφημερίδων, blog και ιντερνετικά τηλεοπτικά κανάλια διεθνούς βεληνεκούς με σκοπό να πληροφορήσουν τους παράνομους μετανάστες καθώς και τους υπήκοους τρίτων χωρών σχετικά με την εθνική νομοθεσία για τη μετανάστευση στην χώρα μας.
- Δημιουργία μίας διαδικτυακής πληροφοριακής πύλης σχετικά με τη μεταναστευτική πολιτική της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Αυτή η πύλη θα είναι ένας πολύγλωσσος κόμβος πληροφοριών σχετικά με τη Δράση του τρέχοντος Ετησίου Προγράμματος και θα παρέχει στον χρήστη όλο το απαραίτητο πληροφοριακό υλικό, στην γλώσσα της επιλογής του/της.

Για την εφαρμογή αυτής της Δράσης θα διεξαχθεί ένας διεθνής δημόσιος διαγωνισμός.

Ο μέγιστος χρόνος που παρέχεται για την εφαρμογή αυτής της Δράσης καθορίζεται στους τρεις (3) μήνες από την υπογραφή της σύμβασης με τον ανάδοχο και σε καμία περίπτωση μετά την 30.06.2015, που είναι η οριστική ημερομηνία ολοκλήρωσης της Δράσης.

#### 3.1.12.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

#### 3.1.12.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη Αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.12.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη και εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα ακόλουθα:

- Βελτίωση της γνώσης της πολιτικής επιστροφών και των διαδικασιών από τις ομάδες – στόχο.

- Ενημέρωση των δυνητικά επιστρεφόντων για τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις τους.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός μέσων πληροφόρησης που χρησιμοποιούνται (φυλλάδια, αφίσες και μονοήμερα συνέδρια). Αριθμός οργανισμών και Μ.Κ.Ο. που επικοινωνήθηκαν μέσω της εκστρατείας πληροφόρησης.

**Αποτέλεσμα:** Αύξηση της διάδοσης της πληροφορίας σχετικά με τις μεταναστευτικές πολιτικές.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφής.

### 3.1.12.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

### 3.1.12.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

### 3.1.12.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€180.500,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€9.500,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€190.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

### 3.1.12.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
3. Αναγκαστική επιστροφή (συμπεριλαμβανομένης της εθελούσιας αναχώρησης)	50%
4. Συμβουλευτική και υπηρεσίες	50%

### **3.1.13. Μεταφορά μεταναστών από τα νησιά στα προαναχωρησιακά κέντρα της ηπειρωτικής χώρας** (Στόχος 3 της Προτεραιότητας 1 του MAP)

#### 3.1.13.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Η μεταναστευτική ροή μέσω των ανατολικών θαλασσιών συνόρων της Ελλάδας έχει αυξηθεί σημαντικά. Σαν αποτέλεσμα, ένας μεγάλος αριθμός παράτυπων μεταναστών συγκεντρώνονται στα νησιά του Βορείου και Νοτίου Αιγαίου και της Κρήτης. Σε αρκετές περιπτώσεις, ο αριθμός των παράτυπων μεταναστών υπερβαίνει τον αριθμό των μόνιμων κατοίκων των νησιών που αφορά.

Λόγω έλλειψης επαρκών υποδομών σε αυτές τις περιοχές, ακόμη και οι βασικές ανάγκες των παράτυπων μεταναστών δεν καλύπτονται. Για να αντιμετωπιστούν αυτές οι έκτακτες ανάγκες, θα πρέπει οι υπήκοοι τρίτων χωρών που θα επιστραφούν στις χώρες καταγωγής τους, να μεταφερθούν άμεσα από τα λιμάνια αυτών των νησιών στα λιμάνια της ηπειρωτικής χώρας και από εκεί στα Προαναχωρησιακά Κέντρα.

Για να υλοποιηθεί η μεταφορά των υπηκόων τρίτων χωρών από τα Ελληνικά νησιά στην ηπειρωτική χώρα, χρειάζονται πλοία με χωρητικότητα τουλάχιστον 400 ατόμων με σκοπό την εξασφάλιση μίας μεταφοράς που θα πληροί τα πρότυπα αξιοπρέπειας και ασφάλειας.

Λόγω της τουριστικής περιόδου, είναι αδύνατο να βρεθούν τόσες διαθέσιμες θέσεις στα εμπορικά πλοία.

Για να αντιμετωπίσει αυτό το πρόβλημα, η Ελληνική Αστυνομία έχει δύο επιλογές:

- Να συνεργαστεί με το Πολεμικό Ναυτικό, που έχει πλοία μεγάλης χωρητικότητας, με σκοπό την μεταφορά υπηκόων τρίτων χωρών που δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις για είσοδο και παραμονή που είναι υπό τη διαδικασία της επιστροφής στις χώρες καταγωγής τους, στα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης για περαιτέρω διαχείριση [Άρθρο 4 (1) (ε) της Απόφασης υπ' αριθ. 575/2007/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 23<sup>ης</sup> Μαΐου 2007]. Προσωπικό της Ελληνικής Αστυνομίας θα οριστεί να συνοδεύσει τους μετανάστες κατά τη διάρκεια των μεταφορών στα προαναχωρησιακά κέντρα κράτησης.
- Να μισθώσει εμπορικά πλοία από το ελεύθερο εμπόριο, βάσει του Εθνικού και Ευρωπαϊκού νομικού πλαισίου, και σύμφωνα με τους όρους ασφαλείας.

Κατά τη διάρκεια της μεταφοράς, θα παρασχεθεί τροφή στους υπηκόους τρίτων χωρών, με βάση τις θρησκευτικές τους πεποιθήσεις καθώς και χώρος ύπνου. Επίσης θα είναι διαθέσιμοι γιατροί και νοσοκόμες ώστε να παράσχουν ιατρική βοήθεια εάν χρειαστεί.

Οι μεταφορές έχουν πραγματοποιηθεί από τα νησιά που υπέστησαν σημαντικές μεταναστευτικές ροές, όπως η Λέσβος, η Χίος και η Σάμος. Συνολικά, μέχρι σήμερα έχουν μεταφερθεί 1.456 άτομα με πλοία του Πολεμικού Ναυτικού.

Αναλυτικές πληροφορίες για τις μεταφορές που πραγματοποιήθηκαν κατά την καλοκαιρινή περίοδο 2014, παρατίθενται στον παρακάτω πίνακα:

Ημερομηνία	Τόπος αναχώρησης	Προορισμός	Αριθμός ατόμων που μεταφέρθηκαν	Είδος πλοίου που χρησιμοποιήθηκε
11-08-2014	Σάμος	Προαναχωρησιακό Κέντρο Κράτησης Παρανεστίου (μέσω λιμένος Καβάλας)	100	Αρματαγωγό «ΡΟΔΟΣ»
25-08-2014	Σάμος – Χίος – Λέσβος	Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης Κομοτηνής και Παρανεστίου (μέσω λιμένος Καβάλας)	206	Αρματαγωγό «ΧΙΟΣ»
31-08-2014	Σάμος	Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής	250	Αρματαγωγό «ΡΟΔΟΣ»
13-09-2014	Σάμος	Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής	400	Αρματαγωγό «ΡΟΔΟΣ»
17-09-2014	Λέσβος – Σάμος	Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής	500	Αρματαγωγό «ΙΚΑΡΙΑ»

Η Ελληνική Αστυνομία αποφάσισε να μην χρησιμοποιήσει πλοία του Λιμενικού, καθώς δεν είχαν ούτε την χωρητικότητα ούτε τις συνθήκες που απαιτούνται για τις μεταφορές.

Το κόστος της ενοικίασης σκαφών, τα μεταφορικά καθώς και η ημερήσια αποζημίωση των αστυνομικών συνοδών, εάν υπάρχουν, θα καλυφθούν από αυτή τη Δράση.

#### 3.1.12.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

#### 3.1.12.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη Αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.1.12.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη και εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι η αύξηση στα ποσοστά των παράτυπων μεταναστών που επιστρέφουν στις χώρες καταγωγής τους και η μείωση των παράτυπων μεταναστών στην χώρα μας και, κατ' επέκταση, στις χώρες της Ε.Ε.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός επιστρεφόντων των οποίων η επιστροφή συγχρηματοδοτήθηκε από αυτό το Ετήσιο Πρόγραμμα, αριθμός μεταναστών που μεταφέρθηκαν από τα νησιά στην ηπειρωτική χώρα.

**Αποτέλεσμα:** Αύξηση της αξιοπιστίας και ακεραιότητας των μεταναστευτικών πολιτικών, μειωμένη περίοδος αναμονής για άτομα που περιμένουν να μεταφερθούν στην ηπειρωτική χώρα.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφής.

#### 3.1.12.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.1.12.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.1.12.7. Οικονομικές Πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 1, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€1.045.000,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€55.000,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€1.100.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.1.12.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
2. Υποβοηθούμενη εθελούσια επιστροφή	50%
3. Αναγκαστική επιστροφή (συμπεριλαμβανομένης της εθελούσιας αναχώρησης)	50%

## **3.2. ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΟΥΝ ΤΗΝ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ 2**

### **3.2.1. Εφαρμογή κοινών δραστηριοτήτων με άλλα Κράτη – Μέλη της Ε.Ε. (Στόχος 1 της Προτεραιότητας 2 του ΜΑΡ)**

#### **3.2.1.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης**

Για την ανάπτυξη και την εφαρμογή μίας ολοκληρωμένης διαχείρισης επιστροφών, η Ελλάδα θα προσπαθήσει να βελτιώσει τη συνεργασία στις επιστροφές με τις αρμόδιες αρχές άλλων Κρατών μέσω της εφαρμογής διαφορετικών δράσεων όπως:

- Κοινές πτήσεις που συντονίζονται ή οργανώνονται μέσω της FRONTEX ή διμερώς,
- Διμερής επιχειρησιακή συνεργασία (συναντήσεις, επισκέψεις για μελέτη, αποστολές κ.λ.π.) στην εφαρμογή των επιστροφών.

Η εφαρμογή των κοινών πτήσεων με άλλα Κράτη – Μέλη της Ε.Ε., στοχεύει στο να συγκεντρωθούν οι διαφορετικές ικανότητες, εμπειρίες και πόροι των Αρχών των Κρατών – Μελών που εμπλέκονται στην εφαρμογή κοινών πτήσεων.

Στο πλαίσιο αυτής της δράσης για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013, η Ελλάδα θα πραγματοποιήσει **μία (1) κοινή πτήση στο Πακιστάν, μία (1) κοινή πτήση στη Νιγηρία και δύο (2) κοινές πτήσεις στο Αφγανιστάν** σε συνεργασία με ένα άλλο Κράτος - Μέλος. Με κάθε πτήση θα επιστρέψουν περίπου πενήντα (50) συνοδευόμενοι επιστρέφοντες από την Ελλάδα και ένας αντίστοιχος αριθμός επιστρεφόντων από άλλα Κράτη – Μέλη.

Η Ελλάδα θα προσπαθήσει επίσης να εφαρμόσει ή/ και να συμμετάσχει σε κοινές πτήσεις με άλλα Κράτη – Μέλη.

#### **3.2.1.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων**

Το Αρχηγείο της Ελληνικής Αστυνομίας είναι η μόνη νομική οντότητα υπεύθυνη για την εφαρμογή της δράσης με βάση το γεγονός ότι είναι υπεύθυνη για τη διαχείριση των προ- αναχωρησιακών κέντρων κράτησης.

3.2.1.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση για τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών και Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.2.1.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη – εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης, σύμφωνα με την περιγραφή της, θα είναι τα ακόλουθα:

- Η εφαρμογή των επιστροφών, σε χώρες που δεν είναι προσβάσιμες με τακτικές πτήσεις από την χώρα μας και παρουσιάζουν δυσκολίες.
- Η επίτευξη μίας ολοκληρωμένης διαχείρισης επιστροφών.
- Η ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών με τις αρμόδιες υπηρεσίες άλλων Κρατών – Μελών της Ε.Ε.
- Η μείωση των εξόδων αναγκαστικών ή υποβοηθούμενων επιστροφών.
- Πιο αποτελεσματικές διαδικασίες επιστροφών.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός πτήσεων επιστροφών που πραγματοποιούνται. Τύπος πόρων, ικανοτήτων και εμπειριών που συγκεντρώνονται. Αριθμός μεταναστών που επιστρέφουν στο πλαίσιο των κοινών πτήσεων επιστροφών.

**Αποτέλεσμα:** Βελτιωμένη οργάνωση και αποτελεσματικότητα στις πολιτικές επιστροφών της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Μειωμένο κόστος σε επίπεδο Ε.Ε. και αυξημένη αποδοτικότητα κόστους των πολιτικών επιστροφών.

**Αντίκτυπος:** Βελτιωμένη διοικητική ικανότητα των Κρατών – Μελών στις πολιτικές επιστροφών.

#### 3.2.1.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.2.1.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.2.1.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 2, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€1.757.500,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€92.500,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα

**€1.850.000,00.** Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

3.2.1.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
3. Αναγκαστική επιστροφή	50%
9. Συνεργασία μεταξύ Κρατών – Μελών	50%

### **3.3. ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΟΥΝ ΤΗΝ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ 3**

#### **3.3.1. Εφαρμογή των υποβοηθούμενων εθελουσίων επιστροφών συμπεριλαμβανομένων μέτρων επανένταξης (Στόχος 1 της Προτεραιότητας 3 του ΜΑΡ)**

##### 3.3.1.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Η εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης δύναται να συμπεριλαμβάνει αρκετά στοιχεία, και συγκεκριμένα:

- **Ενημερωτική εκστρατεία για τις δυνατότητες των εθελούσιων επιστροφών** για τις ομάδες - στόχο. Οι καμπάνιες θα διενεργούνται με φυλλάδια, αφίσες και ραδιοφωνικά σποτ. Οι αφίσες και τα φυλλάδια θα εκτυπώνονται στις πιο συνήθεις γλώσσες που μιλούν οι μετανάστες που κατοικούν στην Ελλάδα. Περίπου 1.000 αφίσες και 16.000 φυλλάδια θα διανεμηθούν σε ευρεία κλίμακα σε δημόσιους χώρους και υπηρεσίες και Μ.Κ.Ο. Τα μηνύματα σε αυτές τις γλώσσες θα μεταδοθούν από το κρατικό ραδιόφωνο ή/ και ιδιωτικούς ραδιοφωνικούς σταθμούς. Επιπροσθέτως, ενημερωτικές δραστηριότητες θα διεξαχθούν τοπικά σε περιοχές με μεγάλους πληθυσμούς πιθανών επιστρεφόντων.
- **Μέτρα επανένταξης πριν ή μετά την επιστροφή στη χώρα καταγωγής.** Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει προαιρετική συμμετοχή σε ένα πρόγραμμα επανένταξης, το οποίο θα διευκολύνει την παραμονή στις χώρες καταγωγής τους και το είδος των ανωτέρω μέτρων, όπως οι οικιακές προμήθειες – τεχνική εκπαίδευση – πρώτα βήματα εγκατάστασης κ.λ.π., τα οποία θα περιγραφούν με λεπτομέρεια στην πρόσκληση για υποβολή προτάσεων. Αναμένεται ότι θα πραγματοποιηθούν περίπου οκτακόσια (800) σχέδια επανένταξης.

- **Προετοιμασία και εφαρμογή των διαδικασιών εθελούσιας επιστροφής.** Αυτό το μέρος περιλαμβάνει μέτρα σχετικά με την προετοιμασία και εφαρμογή των εθελούσιων επιστροφών όπως η έκδοση ταξιδιωτικών εγγράφων, όπου είναι απαραίτητη, η έκδοση εισιτηρίων, η συνοδεία στο αεροδρόμιο, η παροχή υπηρεσιών στα αεροδρόμια διαμετακόμισης, όταν δεν υπάρχει απευθείας πτήση, και η μεταφορά σε άλλο αεροπλάνο για τον τελικό προορισμό. Αναμένεται ότι περίπου οκτώ χιλιάδες πεντακόσιοι (8.500) μετανάστες θα επιστραφούν εθελουσίως στις χώρες καταγωγής τους. Θα προσφέρεται ένα οικονομικό βοήθημα στους επιστρέφοντες, με σκοπό να καλυφθούν οι βασικές τους ανάγκες στην χώρα επιστροφής. Για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013 αυτό το οικονομικό βοήθημα καθορίζεται στα €600 για κάθε επιστρέφοντα και €200 για υπηκόους δυτικών Βαλκανίων. Η πληρωμή του οικονομικού βοηθήματος γίνεται παρουσία Αξιωματικού της Ελληνικής Αστυνομίας στο Αεροδρόμιο και επιβεβαιώνεται γραπτώς σε ένα κατάλληλο έντυπο. Τέλος, αυτό το μέρος μπορεί επίσης να έχει σαν αποτέλεσμα την ανάπτυξη εξειδικευμένων δραστηριοτήτων για εθελούσιες επιστροφές, ειδικά προσαρμοσμένες για ομάδες με συγκεκριμένες ανάγκες (π.χ. ασυνόδευτοι ανήλικοι).
- **Υποδοχή στην χώρα καταγωγής.** Αυτό θα μπορούσε να περιλαμβάνει την υποδοχή των επιστρέφόντων στις χώρες καταγωγής τους, την παροχή ενός μικρού χρηματικού ποσού για επανένταξη ή πακέτα επανένταξης για συγκεκριμένες κατηγορίες επιστροφών.
- **Μέτρα ανάπτυξης ικανοτήτων.** Αυτό μπορεί να περιλαμβάνει κάποιες δραστηριότητες ανάπτυξης ικανοτήτων στοχεύοντας στην στρατηγική βελτίωση της χρήσης των εθελούσιων επιστροφών στην Ελλάδα σε λειτουργικά μέτρα και μέτρα πολιτικής. Αυτό μπορεί επίσης να περιλαμβάνει δραστηριότητες που στοχεύουν σε μεγαλύτερη εμπλοκή των Μ.Κ.Ο. στη διαδικασία.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχιση της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα Ετήσια Προγράμματα των ετών 2009, 2010, 2011 και 2012. Θα ξεκινήσει έπειτα από την έγκριση του Ετησίου Προγράμματος 2013 και θα ολοκληρωθεί την 30-06-2015. Θα εφαρμοστεί με τη διαδικασία *πρόσκλησης για υποβολή προτάσεων*.

Στο πλαίσιο του Ετησίου Προγράμματος 2009, 1097 άτομα επέστρεψαν εθελοντικά (στόχος 900 επιστροφών). Η εκστρατεία ενημέρωσης ξεκίνησε το καλοκαίρι του 2010 με τηλεοπτικά και ραδιοφωνικά σποτ, πληροφορίες στις εφημερίδες και συναντήσεις που απευθύνονταν σε υποψήφιους για επιστροφή.

Στο πλαίσιο του Ετησίου Προγράμματος 2010, 3.200 άτομα περίπου επέστρεψαν εθελούσια (ο στόχος είχε υπολογιστεί περίπου μεταξύ των 2.000 και 3.000 εθελούσιων επιστροφών). Ο στόχος για τα Ετήσια Προγράμματα του 2011 και του 2012 ήταν 14.000 (7.000 για κάθε Ετήσιο Πρόγραμμα).

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2011, η Συμφωνία Επιχορήγησης υπογράφηκε την 31/7/2012 με τον Δ.Ο.Μ. και η δράση είναι σε εφαρμογή. Ο ακόλουθος πίνακας παρουσιάζει το χρονοδιάγραμμα για τα Ετήσια Προγράμματα του 2011, 2012 και 2013.

Ετήσιο Πρόγραμμα	Ολοκλήρωση όρων από την Υπεύθυνη Αρχή	Τελική έγκριση όρων	Πρόσκληση για υποβολή προτάσεων	Αξιολόγηση προτάσεων	Ανάθεση Σύμβασης	Υπογραφή Συμφωνίας Επιχορήγησης	Περίοδος Εκτέλεσης Έργου
2011	10/4/2012	10/4/2012	11/4/2012	21/7/2012	24/7/2012	31/7/2012	31/7/2012-30/6/2013
2012*	10/5/2013	10/5/2013	15/5/2013	15/6/2013	20/6/2013	30/6/2013	1/7/2013-30/6/2014
2013*	1/11/2014	20/11/2014	29/11/2013	31/1/2014	7/2/2014	12/2/2014	12/2/2014-30/6/2015

\* Η υπάρχουσα σύμβαση επιχορήγησης (Ετήσιο Πρόγραμμα 2012) με τον Δ.Ο.Μ. θα μπορούσε να παραταθεί έπειτα από την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων και τη συμφωνία.

Επιπλέον, αυτή η δράση έχει επίσης συμπεριληφθεί στο Ελληνικό Σχέδιο Δράσης στη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών που παρουσιάστηκε από την Ελληνική Κυβέρνηση τον Αύγουστο του 2010. Αναμένεται ότι η εφαρμογή αυτής της δράσης θα συμβάλλει σημαντικά στην κάλυψη των αναγκών που παρουσιάζονται στο Σχέδιο Δράσης.

#### 3.3.1.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Οι Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων θα είναι Μ.Κ.Ο. ή διεθνείς οργανισμοί ικανοί να εφαρμόσουν τη δράση.

3.3.1.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση σχετικά με τα έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη Αρχή σαν εκτελεστικός φορέας  
Δ/Υ

#### 3.3.1.4. Προσδοκώμενα ποσοτικά αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αναμενόμενα αποτελέσματα από την ανάπτυξη και εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης είναι τα ακόλουθα:

- Ενημερωτική εκστρατεία για τις δυνατότητες εθελούσιων επιστροφών στον ευρύ πληθυσμό (ώστε να ενημερωθούν οι υποψήφιοι για επιστροφή) και ατομική συμβουλευτική σε αυτούς που ενδιαφέρονται να επιστρέψουν στις χώρες καταγωγής τους,
- Η πραγματοποίηση των επιχειρήσεων εθελούσιων επιστροφών (υλικοτεχνική προετοιμασία της επιχείρησης, μεταφορά στις χώρες καταγωγής κ.λ.π.) και
- Τα μέτρα βραχυπρόθεσμης υποστήριξης που στοχεύουν στην επανένταξη των επιστρεφόντων.
- Ο αυξημένος αριθμός των επιστρεφόντων εθελοντικά, σε σχέση με τις αναγκαστικές επιστροφές.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός των εθελούσιων επιστροφών που θα πραγματοποιηθούν, αριθμός των ατόμων που θα επιστρέψουν εθελοντικά και θα επωφεληθούν από τα μέτρα επανένταξης, Αριθμός των

αφισών και φυλλαδίων που θα αναπαραχθούν, αριθμός των ενημερωτικών εκδηλώσεων που θα οργανωθούν, αριθμός των μέτρων ανάπτυξης ικανοτήτων που θα εφαρμοστούν

**Αποτέλεσμα:** Αυξημένη αποδοτικότητα και βιωσιμότητα των επιστροφών.

**Αντίκτυπος:** Πιο αποτελεσματική πολιτική επιστροφών.

### 3.3.1.5. Προβολή της χρηματοδότησης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Στη δράση στην οποία η Υπεύθυνη Αρχή ενεργεί σαν φορέας ανάθεσης, στο σχετικό άρθρο της Συμφωνίας Επιχορήγησης καθορίζονται οι υποχρεώσεις των τελικών δικαιούχων σχετικά με την ευθύνη που έχουν για πληροφόρηση και δημοσιότητα σύμφωνα με την υπ' αριθ. Ε (2008) 796 Απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής που είναι δεσμευτική:

**(α)** αποδέχεται να συμπεριληφθεί στη λίστα των Τελικών Δικαιούχων που αναρτάται στην ιστοσελίδα του Ταμείου και όπου θα υπάρχει αναφορά στο όνομα του Τελικού Δικαιούχου, τον τίτλο της Δράσης και το ποσό της χρηματοδότησης που κατανέμεται για την εφαρμογή της δράσης

**(β)** ακολουθεί τις απαιτήσεις δημοσιότητας, όπως περιγράφονται στο άρθρο 34 της προαναφερόμενης Απόφασης.

Συγκεκριμένα, ο Τελικός Δικαιούχος:

- (i) Θα τοποθετεί μία μόνιμη μεγάλου μεγέθους επιγραφή σε μία ορατή περιοχή το αργότερο τρεις μήνες έπειτα από την ολοκλήρωση της Δράσης, δεδομένου ότι η συνολική κοινοτική συνεισφορά ξεπερνά τα 100.000 ευρώ και αφορά στο ποσό που δίνεται για την αγορά παγίων. Η επιγραφή κάνει αναφορά στο είδος και το όνομα της Δράσης.

Καθώς η Δράση χρηματοδοτείται στο πλαίσιο του Ετησίου Προγράμματος που συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο, ο Τελικός Δικαιούχος διασφαλίζει ότι οι συμμετέχοντες στη δραστηριότητα έχουν ενημερωθεί σχετικά με την χρηματοδότηση.

Σε κάθε έγγραφο, συμπεριλαμβανομένων πιστοποιητικών συμμετοχής ή άλλων πιστοποιητικών, όσον αφορά αυτή τη Δράση, αναφέρεται ότι το έργο συγχρηματοδοτείται από το Ταμείο.

- (ii) Οι πληροφοριακές και επεξηγηματικές επιγραφές θα έχουν συγκεκριμένα:
  - Το λογότυπο της Ευρωπαϊκής Ένωσης και αναφορά στην Ευρωπαϊκή Ένωση σύμφωνα με τον Κανονισμό 2008/796/ΕΕ (Παράρτημα 10)
  - το Ταμείο και το λογότυπό του
  - τον τίτλο της Δράσης και τον συνολικό προϋπολογισμό (συγχρηματοδοτείται κατά 95% από Ευρωπαϊκό Ταμείο και κατά 5% από Εθνικούς Πόρους).

3.3.1.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

3.3.1.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 3, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (€12.350.000,00) και το 5% από εθνικούς πόρους (€650.000,00 από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα €13.000.000,00. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

### 3.3.1.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
2. Υποβοηθούμενη εθελούσια επιστροφή	85%
4. Συμβουλευτική υπηρεσία και πληροφορίες	15%

## 3.4. ΔΡΑΣΕΙΣ ΠΟΥ ΕΦΑΡΜΟΖΟΥΝ ΤΗΝ ΠΡΟΤΕΡΑΙΟΤΗΤΑ 4

### 3.4.1. Εκπαιδεύσεις του προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας (Στόχος 1 της Προτεραιότητας 4 του ΜΑΡ)

#### 3.4.1.1. Πρόθεση και σκοπός της δράσης

Η καθιέρωση μίας εθνικής υποχρεωτικής εκπαίδευσης για το αστυνομικό προσωπικό που είναι επιφορτισμένο με την συνοδεία των παράτυπων μεταναστών πίσω στις χώρες καταγωγής τους, θεωρείται αναγκαία. Το κλειδί για τις επιτυχημένες και ασφαλείς συνοδευόμενες επιστροφές, μέσα στο πλαίσιο του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, όπως επίσης και η δράση των επιχειρήσεων συνοδευόμενων επιστροφών μέσα στο πλαίσιο των βέλτιστων πρακτικών υψηλών προτύπων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, είναι η διεξαγωγή ετησίων εκπαιδεύσεων που εστιάζουν και κατευθύνονται στις νομικές, πρακτικές, ψυχολογικές, κοινωνικές και διαπολιτισμικές πλευρές των επιστροφών από αστυνομικούς εκπαιδευτές με υψηλά προσόντα.

Αυτή η δράση περιλαμβάνει τις ακόλουθες εκπαιδεύσεις:

- **Εκπαιδεύσεις στις διαδικασίες επιστροφής των παράτυπων μεταναστών.**

Αυτές οι εκπαιδεύσεις στοχεύουν στην κατάρτιση και συνεχή μάθηση του αστυνομικού προσωπικού από όλες τις περιφερειακές υπηρεσίες σε θέματα που αφορούν τη διαδικασία της επιστροφής των

παράτυπων μεταναστών που συλλαμβάνονται στη χώρα μας. Οι εκπαιδεύσεις θα καλύψουν όλη τη διαδικασία της επιστροφής, από την έκδοση της απόφασης επιστροφής έως την πραγματοποίηση της επιστροφής του παράνομου μετανάστη στην χώρα καταγωγής του/της και θα είναι σε συμφωνία με την εθνική και κοινοτική νομοθεσία.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013 προγραμματίστηκε μία διήμερη εκπαίδευση 200 ατόμων (στην Αθήνα (120) και στη Βέροια (80) άτομα) από διάφορες συναρμόδιες αστυνομικές αρχές.

- **Εκπαιδεύσεις στις διαδικασίες συνοδευόμενων επιστροφών των παράτυπων μεταναστών που έχουν συλληφθεί.**

Οι προαναφερόμενες εκπαιδεύσεις στοχεύουν:

- Στην εκπαίδευση και πληροφόρηση του αστυνομικού προσωπικού σε θέματα που αφορούν στις διαδικασίες συνοδευόμενης επιστροφής,
- Την αντιμετώπιση και επίλυση των προβλημάτων που ανακύπτουν κατά τη διαδικασία της επιστροφής,
- Τον εκσυγχρονισμό των μεθόδων και πρακτικών που χρησιμοποιούνται κατά τη διαδικασία της επιστροφής.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013 έχει προγραμματιστεί μία διήμερη εκπαίδευση 200 ατόμων (στη Αθήνα και στη Βέροια) από διάφορες συναρμόδιες αστυνομικές αρχές.

- **Εκπαιδεύσεις στις διαδικασίες επανεισοχής**

Η προαναφερόμενη εκπαίδευση στοχεύει στην κατάρτιση του αστυνομικού προσωπικού που εμπλέκεται στην εφαρμογή των συμφωνιών επανεισοχής. Πιο συγκεκριμένα, η πληροφόρηση και η εκπαίδευση θα παρέχονται στις υπάρχουσες συμφωνίες, στα προβλήματα που θα προκύπτουν κατά την εφαρμογή τους και στους τρόπους για να λυθούν, ενώ ταυτόχρονα θα παρασχεθεί εκπαίδευση για την εφαρμογή αποτελεσματικών πρακτικών για την υλοποίησή τους.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013, 50 άτομα από διάφορες συναρμόδιες αστυνομικές αρχές (Δωδεκάνησα, Σάμος, Χίος, Λέσβος, Αλεξανδρούπολη, Κυκλάδες και Αεροδρόμιο Αθηνών) θα εκπαιδευτούν στην Αθήνα σε ένα διήμερο πρόγραμμα.

- **Εκπαίδευση σε θέματα που σχετίζονται με την προστασία των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των δυνητικά επιστρεφόντων**

Η εκπαίδευση του αστυνομικού προσωπικού στη διασφάλιση και τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των μεταναστών που βρίσκονται σε κράτηση είναι πολύ μεγάλης σημασίας. Από τη μία πλευρά, η χώρα μας θα εναρμονιστεί με την Κοινοτική Νομοθεσία, και από την άλλη πλευρά θα διασφαλιστεί το αναφαίρετο δικαίωμα κάθε ατόμου και πιο συγκεκριμένα των μεταναστών που βρίσκονται σε κράτηση, σχετικά με την περιφρούρηση και προστασία των δικαιωμάτων τους. Αυτά τα εκπαιδευτικά προγράμματα αποσκοπούν στην πληροφόρηση του αστυνομικού προσωπικού που έχει αναλάβει την φρούρηση των συλληφθέντων ατόμων και των παράτυπων μεταναστών που είναι

σε διαδικασία επιστροφής, σε θέματα που αφορούν τις υποχρεώσεις τους που απορρέουν από την εθνική και κοινοτική νομοθεσία.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013, έχει προγραμματιστεί μία διήμερη εκπαίδευση 250 ατόμων από διάφορες συναρμόδιες αστυνομικές αρχές στην Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Πάτρα, Ιωάννινα και Αλεξανδρούπολη.

- **Εκπαιδεύσεις στην μεταχείριση ευάλωτων δυνητικά επιστρεφόντων**

Η συγκεκριμένη εκπαίδευση στοχεύει στην καλύτερη δυνατή μεταχείριση των ευπαθών ομάδων όπως για παράδειγμα οι υπερήλικες, οι έγκυες, τα άτομα με ειδικές ανάγκες, κ.λ.π. ταυτόχρονα μέσω της διασφάλισης και προστασίας των ανθρωπίνων δικαιωμάτων τους.

Τα προαναφερθέντα προβλήματα προβλέπεται να επιλυθούν μέσω εκπαιδεύσεων που θα βελτιώσουν και θα εκσυγχρονίσουν τις υπάρχουσες μεθόδους που αφορούν την μεταχείριση των ευπαθών ομάδων.

Για το Ετήσιο Πρόγραμμα του 2013, εκπαίδευση 240 ατόμων από διάφορες συναρμόδιες αστυνομικές αρχές στην Αθήνα, Θεσσαλονίκη, Δωδεκάνησα, Σάμο και Λέσβο θα παρασχεθεί σε ένα διήμερο σεμινάριο.

- **Εκπαίδευση των αστυνομικών συνοδείας για τις επιχειρησιακές διαδικασίες συνοδευόμενων επιστροφών**

Αυτή η εκπαίδευση θα βασιστεί στα αποτελέσματα της δράσης των Ετησίων Προγραμμάτων 2011 και 2012. Κράτη – Μέλη της Ε.Ε. με εμπειρία στον τομέα των επιστροφών, όπως η Γερμανία και η Ολλανδία, έχουν καθιερώσει μοντέλα εκπαίδευσης σε εθνικό επίπεδο, σύμφωνα με τα οποία θα παρέχουν στους αστυνομικούς συνοδείας επιστροφών, όλη την απαραίτητη τεχνογνωσία σε τέτοιο εξειδικευμένο τομέα όπως είναι οι συνοδευόμενες επιστροφές.

Για να επιτύχουμε τους στόχους της εκπαίδευσης, θα εφαρμόσουμε ένα ολοκληρωμένο πρόγραμμα τεχνικής εκπαίδευσης που θα περιλαμβάνει:

- Επισκέψεις σε άλλα Κράτη – Μέλη
- Πρόσκληση εμπειρογνομόνων
- Πρόσκληση εκπαιδευτών και ομιλητών
- Απόκτηση ενός προτύπου καθισμάτων καμπίνας αεροσκάφους για εκπαίδευση στις συνοδείες

Τα έξοδα που σχετίζονται με τις εκπαιδεύσεις συμπεριλαμβάνουν την μεταφορά των εκπαιδευτών και των εκπαιδευομένων, εκπαιδευτικό υλικό, διαμονή και σίτιση, ενοικίαση χώρων και εξοπλισμού, μετάφραση εάν χρειάζεται κ.λ.π.

Αυτή η δράση αποτελεί συνέχεια της δράσης που συμπεριλήφθηκε στα Ετήσια Προγράμματα 2008, 2009, 2010, 2011 και 2012 και θα ξεκινήσει έπειτα από την έγκριση του Ετήσιου Προγράμματος 2013 και θα ολοκληρωθεί την 30-06-2015.

Παρ' όλα αυτά, οι εκπαιδευόμενοι **δεν** θα είναι οι ίδιοι, για τα Ετήσια Προγράμματα 2009, 2010, 2011 και 2012.

Η διαδικασία για την εφαρμογή της προαναφερόμενης δράσης για τα Ετήσια Προγράμματα 2011 και 2012 είναι σε εξέλιξη και δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί.

Για την υποστήριξη των εκπαιδεύσεων, θα δημιουργηθεί ένα ολοκληρωμένο εγχειρίδιο το οποίο θα περιλαμβάνει σχετικές ρυθμίσεις και νομοθεσία για τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών. Το εγχειρίδιο θα περιλαμβάνει νόμους και άλλες βέλτιστες πρακτικές (κατευθυντήριες γραμμές) για συνηθισμένες υποθέσεις.

#### 3.4.1.2. Αναμενόμενοι λήπτες των χορηγήσεων

Δ/Υ

#### 3.4.1.3. Όπου προβλέπεται, αιτιολόγηση σχετικά με έργα που εφαρμόζονται απευθείας από την Υπεύθυνη Αρχή σαν εκτελεστικός φορέας

Το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης (Διεύθυνση Οικονομικών του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας) μπορεί να ενεργεί σαν εκτελεστικός φορέας έργων που συγχρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής, όπου το έργο περιέρχεται στην αποκλειστική του αρμοδιότητα, ως κρατικός οργανισμός και δεν μπορεί να παραχωρηθεί σε άλλη υπηρεσία ή αρχή. Με βάση την εθνική νομοθεσία [άρθρα 11, 14, 16 και 21 του Π.Δ. 178/2014 (Φ.Ε.Κ. Α 281/31.12.2014)], οι Διευθύνσεις Οικονομικών, Δίωξης Παράνομης Μετανάστευσης και Εκπαίδευσης του Αρχηγείου της Ελληνικής Αστυνομίας/ Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης θα εφαρμόσουν την προαναφερόμενη δράση.

#### 3.4.1.4. Προσδοκώμενα αποτελέσματα και δείκτες που θα χρησιμοποιηθούν

Τα αποτελέσματα που αφορούν την ανάπτυξη και υλοποίηση της προαναφερόμενης δράσης αναμένεται να είναι τα ακόλουθα:

- Η αποτελεσματική εκπαίδευση του αστυνομικού προσωπικού στα θέματα των επιστροφών, προσαρμοσμένα στις ανάγκες και τα πρότυπα που ορίζονται από την Ευρωπαϊκή νομοθεσία.
- Η αποτελεσματικότητα του αστυνομικού προσωπικού στην διεκπεραίωση των καθηκόντων τους σε θέματα για επιστροφές.
- Η ολοκληρωμένη διαχείριση των επιστροφών.

**Αποδοτικότητα:** Αριθμός και είδος εκπαιδευτικών σεμιναρίων που διοργανώθηκαν. Αριθμός και είδος αρχών που εκπαιδεύτηκαν. Αριθμός και είδος θεμάτων που καλύφθηκαν. Αριθμός συμμετεχόντων, αριθμός εκπαιδευτικών επισκέψεων.

**Αποτέλεσμα:** Αυξημένη γνώση των διεθνών προτύπων σχετικά με την επιστροφή. Βελτιωμένη ικανότητα των αρμόδιων αρχών να πάρουν αποφάσεις υψηλής ποιότητας. Αλλαγές στην εθνική νομοθεσία και πρακτικές σαν αποτέλεσμα της απόκτησης γνώσης στις εκπαιδεύσεις.

**Αντίκτυπος:** Αποτελεσματική και ομοιόμορφη εφαρμογή των κοινών προτύπων για τις επιστροφές. Μείωση των ισχυρισμών για παραβιάσεις των ανθρωπίνων δικαιωμάτων στον τομέα της επιστροφής.

#### 3.4.1.5. Προβολή της χρηματοδότησης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 5 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1. Επιπλέον, δημοσιεύσεις κάθε προγραμματισμένου διαγωνισμού θα δημοσιεύονται επίσης στην Επίσημη Εφημερίδα των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων.

#### 3.4.1.6. Συμπληρωματικότητα με παρόμοιες δράσεις που χρηματοδοτούνται από άλλα όργανα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εάν προβλέπεται

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 6 της δράσης 3.1.1. της Προτεραιότητας 1.

#### 3.4.1.7. Οικονομικές πληροφορίες

Το συγκεκριμένο έργο, που προβλέπεται από την προτεραιότητα 4, θα λάβει το 95% της χρηματοδότησης του από Κοινοτικούς πόρους (**€142.500,00**) και το 5% από εθνικούς πόρους (**€7.500,00** από τον Κρατικό Προϋπολογισμό), συνεπώς η δημόσια δαπάνη θα ανέλθει στα **€150.000,00**. Η εθνική συνεισφορά πρέπει να καλυφθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης, σε συνεργασία με τα Υπουργεία Οικονομικών και Οικονομίας, Υποδομών, Ναυτιλίας & Τουρισμού, μέσω του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων (και ως εκ τούτου από τον τακτικό προϋπολογισμό) και η διαδικασία που θα ακολουθηθεί για την εφαρμογή της συγκεκριμένης δράσης είναι σύμφωνη με την εθνική νομοθεσία και το άρθρο 11 των εφαρμοστικών κανόνων.

#### 3.4.1.8. Κατηγοριοποίηση της δράσης σύμφωνα με την τυπολογία του Ταμείου

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 1- ΥΠΟΒΟΗΘΟΥΜΕΝΗ ΕΘΕΛΟΝΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ Η ΑΝΑΓΚΑΣΤΙΚΗ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗ</b>	
<input type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Α – Υποβοηθούμενη Εθελούσια επιστροφή</b>
<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ΤΥΠΟΛΟΓΙΑ Β – Αναγκαστική Επιστροφή</b>

<b>ΕΠΙΠΕΔΟ 2 (ΟΙ ΔΕΚΑ ΤΥΠΟΛΟΓΙΕΣ)</b>	
<b>Τυπολογία (1 έως 10)</b>	<b>Ποσοστό (%)</b>
6. Ανάπτυξη ικανότητας προσωπικού	100%

**Δράση 3.4.2.: Ανάπτυξη κοινών δεικτών (δείκτες αποτελέσματος, δείκτες πολιτικής) για την παρακολούθηση και αξιολόγηση των προγραμμάτων εθελούσιας ή/ και αναγκαστικής επιστροφής σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο**

*Η Δράση δεν εφαρμόστηκε.*

**Δράση 3.4.3.: Συλλογή εθνικών δεδομένων στο πεδίο της επιστροφής (με ειδική προσοχή στην καταλληλότητα των πηγών αναφοράς και στη μέθοδο συλλογής δεδομένων με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας των πηγών δεδομένων και της ταχύτητας συλλογής δεδομένων) και σύγκριση με άλλα Κράτη – Μέλη**

*Η Δράση δεν εφαρμόστηκε.*

#### **4. ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΟΗΘΕΙΑ**

##### **4.1. ΣΚΟΠΟΣ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΒΟΗΘΕΙΑΣ**

Η Τεχνική Βοήθεια είναι ένα πολύτιμο εργαλείο και είναι ζωτικής σημασίας εάν τα έργα που περιγράφονται ανωτέρω πρόκειται να αναπτυχθούν/ εφαρμοστούν αποτελεσματικά. Εστιάζει κυρίως στην οργάνωση της Υπεύθυνης Αρχής και στον προγραμματισμό, σχεδιασμό, προετοιμασία, αξιολόγηση, διαχείριση, παρακολούθηση, δημοσιότητα, εφαρμογή και έλεγχο των δράσεων που ενσωματώνονται στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής και συγχρηματοδοτούνται από την Κοινότητα και εθνικούς πόρους.

Η Τεχνική Βοήθεια θα χρηματοδοτήσει μέτρα δημοσιότητας, όπως προετοιμασία της ιστοσελίδας της Υπεύθυνης Αρχής και δημοσιότητα των σχετικών δεδομένων, την προετοιμασία των εγχειριδίων διαδικασιών μέσω μίας εταιρείας συμβούλων, μεταφράσεις των προγραμμάτων (Ελληνικά σε Αγγλικά και αντίθετα) από εξουσιοδοτημένα ιδιωτικά γραφεία, εκπαιδεύσεις του προσωπικού της Υπεύθυνης Αρχής, βιβλία και επιστημονικά περιοδικά για το προσωπικό της Υπεύθυνης Αρχής ώστε να αυξήσει τις γνώσεις του στην νομοθεσία της Ε.Ε., κ.λ.π., επιτόπιοι έλεγχοι από την 3<sup>η</sup> Μονάδα της Υπεύθυνης Αρχής και της Αρχής Ελέγχου, έξοδα μετακίνησης του προσωπικού όλων των καθορισμένων αρχών (Υπεύθυνη Αρχή, Αρχή Πιστοποίησης και Αρχή Ελέγχου) και αγορά ηλεκτρονικών υπολογιστών, σχετικού τεχνικού εξοπλισμού και αναλωσίμων για τις καθορισμένες αρχές (Υπεύθυνη Αρχή, Αρχή Πιστοποίησης και Αρχή Ελέγχου).

Η Τεχνική Βοήθεια υπολογίστηκε να χρηματοδοτηθεί **μόνο** (100% Συνεισφορά της Ευρωπαϊκής Ένωσης) από συνεισφορά της Κοινότητας, δίνοντας το συνολικό ποσό των **€722.090,00** για το Ετήσιο Πρόγραμμα 2013.

Όλες οι κοινές δαπάνες που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες τόσο του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων όσο και του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής, χρεώνονται αναλογικά στους λογαριασμούς της Τεχνικής Βοήθειας των δύο Ταμείων. Συγκεκριμένα, έχει επιλεγεί, σαν γενικός κανόνας, σαν ποσοστό κατανομής για τα δύο Ταμεία να χρεώνονται το 60% των κοινών δαπανών στην Τεχνική Βοήθεια του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και το 40% στην Τεχνική Βοήθεια του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής. Η λογική για αυτή την κατανομή βασίζεται σε τρία κριτήρια:

1. Υπολογισμός των συνολικών κατανομών για τα δύο Ταμεία, σε σχέση με τις ξεχωριστές κατανομές για το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής για την περίοδο 2007-2013. Συγκεκριμένα, οι συνολικές κατανομές για τα δύο Ταμεία είναι περίπου 323 εκατομμύρια ευρώ για όλη την περίοδο, εκ των οποίων, 60% κατανέμεται στο Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων σε όλη τη διάρκεια των επτά ετών εφαρμογής, ενώ το 40% κατανέμεται στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής.

2. Το διοικητικό βάρος που αναλαμβάνεται από τα δύο τμήματα. Αυτό το κριτήριο αντικατοπτρίζει την ανάγκη με βάση την ανωτέρω κλείδα κατανομής, καθώς οι δαπάνες του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων περιλαμβάνουν περισσότερους δικαιούχους, με διαφορετικές δομές και ανάγκες, που έχει σαν αποτέλεσμα πιο περίπλοκες διαδικασίες επιλογής, παρακολούθησης και αξιολόγησης. Από την άλλη πλευρά, το Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων λειτουργεί μόνο σαν εκτελεστικός φορέας, ενώ το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής λειτουργεί τόσο σαν εκτελεστικός όσο και ως φορέας ανάθεσης.
3. Αριθμός προσωπικού που κατανέμεται ανάμεσα στα δύο Τμήματα. Συγκεκριμένα, ένας μεγαλύτερος αριθμός προσωπικού υπηρετεί στο Ταμείο Εξωτερικών Συνόρων από ότι στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφής.

Συνοψίζοντας τα ανωτέρω, όταν πληρούνται και τα τρία κριτήρια, οι κοινές δαπάνες χρεώνονται με βάση τον κανόνα του 60% από την Τεχνική Βοήθεια του Ταμείου Εξωτερικών Συνόρων και 40% από την Τεχνική Βοήθεια του Ευρωπαϊκού Ταμείου Επιστροφής. Ωστόσο, σε άλλες επαρκώς αιτιολογημένες περιπτώσεις κοινών δαπανών, όταν ένα από τα κριτήρια δεν πληρείται ή είναι άσχετο με τη συγκεκριμένη δαπάνη (κυρίως λόγω του γεγονότος ότι η διοικητική εργασία δεν μπορεί να ταυτοποιηθεί εύκολα σύμφωνα με τον κανόνα του 60% - 40%, π.χ. κοινές δαπάνες για εργασίες εξωτερικού συμβούλου, κοινά συνέδρια δημοσιότητας κ.λ.π.), τότε θα εφαρμόζεται η ίση κατανομή ποσοστών όταν χρεώνονται οι προϋπολογισμοί της Τεχνικής Βοήθειας (50% από κάθε Ταμείο).

#### **4.2. ΠΡΟΣΔΟΚΩΜΕΝΑ ΠΟΣΟΤΙΚΑ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ**

Τα αποτελέσματα που αναμένονται από τη χρήση της Τεχνικής Βοήθειας είναι: ταχύτερη εφαρμογή των δράσεων που προγραμματίζονται και καλύτερα πρότυπα διαχείρισης, παρακολούθησης και εφαρμογής, ώστε να γίνει η καλύτερη δυνατή χρήση των Κοινοτικών και εθνικών πόρων. Αυτό θα επιτευχθεί με τη βελτίωση της διοικητικής και τεχνικής ικανότητας αυτών που εμπλέκονται στο σύστημα διαχείρισης, παρακολούθησης και ελέγχου σε όλα τα στάδια του σχεδιασμού, προγραμματισμού, αξιολόγησης, διαχείρισης, επιλογής, παρακολούθησης, δημοσιότητας, εφαρμογής και ελέγχου.

#### **4.3. ΠΡΟΒΟΛΗ ΤΗΣ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

Όπως περιγράφηκε στο σημείο 3.1.1.5.

## 5. ΠΡΟΣΧΕΔΙΟ ΤΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΥ

Ετήσιο Πρόγραμμα 2013 – Προσχέδιο του Οικονομικού Προϋπολογισμού  
Πίνακας 1 – Πίνακας Επισκόπησης

Κράτος Μέλος: ΕΛΛΑΔΑ Ετήσιο Πρόγραμμα που αφορά: 2013 Ταμείο: ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ								
(όλα τα ποσά σε ευρώ)	Προτεραιότητα	Συγκεκριμένη Προτεραιότητα (1)	Κοινοτική Συνεισφορά (α)	Εθνική Συμμετοχή (β)	Ιδιωτική Συμμετοχή (γ)	Προϋπολογισμός (δ= α+β+γ)	% Κοινοτική Συνεισφορά (ε= α/δ)	Ποσοστό του Συνόλου (στ= δ/σύνολο δ)
<b>Δράση 3.1.1.:</b> Βελτίωση των πληροφοριών που παρέχονται σε υποψήφιους προς επιστροφή, με την απασχόληση διερμηνέων και μεταφραστών της μητρικής τους γλώσσας	1		1.520.000,00 €	80.000,00 €	-----	1.600.000,00 €	95%	4,28%
<b>Δράση: 3.1.2.:</b> Βελτίωση της παροχής ψυχολογικής υποστήριξης σε υποψήφιους προς επιστροφή, με τη χρησιμοποίηση κοινωνικών λειτουργών / ψυχολόγων	1		2.137.500,00 €	112.500,00 €	-----	2.250.000,00 €	95%	6,02%
<b>Δράση 3.1.3.:</b> Βελτίωση της συνεργασίας στην επιστροφή με τις αρχές ή εταιρείες τρίτων χωρών και με άλλα Κράτη – Μέλη	1		332.500,00 €	17.500,00 €	-----	350.000,00 €	95%	0,94%
<b>Δράση 3.1.4.:</b> Διμερείς συναντήσεις με τις Προξενικές Αρχές των τρίτων χωρών	1		61.750,00 €	3.250,00 €	-----	65.000,00 €	95%	0,17%
<b>Δράση 3.1.5.:</b> Εφαρμογή των αναγκαστικών επιστροφών ή η διευκόλυνση της εθελουσίας αναχώρησης από την Ελληνική Αστυνομία για τους υπηκόους τρίτων χωρών που δεν πληρούν ή δεν πληρούν πλέον τις προϋποθέσεις για είσοδο και παραμονή	1		4.750.000,00 €	250.000,00 €	-----	5.000.000,00 €	95%	13,38%
<b>Δράση 3.1.6.:</b> Βελτίωση της παροχής νομικών υπηρεσιών σε υποψήφιους για επιστροφή με τη χρήση νομικών συμβούλων.	1		285.000,00 €	15.000,00 €	-----	300.000,00 €	95%	0,80%
<b>Δράση 3.1.7:</b> Βελτίωση των συνθηκών κράτησης για τους κρατούμενους που βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής, ειδικότερα των ευπαθών ομάδων	1		4.370.000,00 €	230.000,00 €	-----	4.600.000,00 €	95%	12,31%

**Ετήσιο Πρόγραμμα 2013 – Προσχέδιο του Οικονομικού Προϋπολογισμού**  
**Πίνακας 1 – Πίνακας Επισκόπησης**

**Κράτος Μέλος: ΕΛΛΑΔΑ**

**Ετήσιο Πρόγραμμα που αφορά: 2013**

**Ταμείο: ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ**

<i>(όλα τα ποσά σε ευρώ)</i>	<b>Προτεραιότητα</b>	<b>Συγκεκριμένη Προτεραιότητα (1)</b>	<b>Κοινωνική Συνεισφορά (α)</b>	<b>Εθνική Συμμετοχή (β)</b>	<b>Ιδιωτική Συμμετοχή (γ)</b>	<b>Προϋπολογισμός (δ= α+β+γ)</b>	<b>% Κοινωνική Συνεισφορά (ε= α/δ)</b>	<b>Ποσοστό του Συνόλου (στ= δ/σύνολο δ)</b>
<b>Δράση 3.1.8.:</b> Δημιουργία ή αναβάθμιση των κέντρων κράτησης για τους κρατούμενους που βρίσκονται σε διαδικασία επιστροφής.	<b>1</b>		3.800.000,00 €	200.000,00 €	-----	4.000.000,00 €	<b>95%</b>	10,70%
<b>Δράση 3.1.9.:</b> Οργάνωση εκπαιδεύσεων για δικαστικούς φορείς	<b>1</b>		0,00 €	0,00 €	-----	0,00 €	<b>95%</b>	0,00%
<b>Δράση 3.1.10.:</b> Ενίσχυση της ικανότητας του Συνηγόρου του Πολίτη στις διαδικασίες προ – αναχωρήσεων και επιστροφών	<b>1</b>		190.000,00 €	10.000,00 €	-----	200.000,00 €	<b>95%</b>	0,54%
<b>Δράση 3.1.11.:</b> Παροχή ιατρικής βοήθειας στα κέντρα επαναπατριsmού κατά τη διαδικασία της επιστροφής	<b>1</b>		1.900.000,00 €	100.000,00 €	-----	2.000.000,00 €	<b>95%</b>	5,35%
<b>Δράση 3.1.12:</b> Αύξηση της διάδοσης των πληροφοριών σχετικά με το νέο νομικό πλαίσιο για τους κοινούς κανόνες και τις διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών	<b>1</b>		180.500,00 €	9.500,00 €	-----	190.000,00 €	<b>95%</b>	0,51%
<b>Δράση 3.1.13.:</b> Μεταφορά των μεταναστών από τα νησιά, στα Προαναχωρησιακά Κέντρα Κράτησης της ηπειρωτικής χώρας	<b>1</b>		1.045.000,00 €	55.000,00 €	-----	1.100.000,00 €	<b>95%</b>	2,94%
<b>Δράση 3.2.1.:</b> Εφαρμογή κοινών δραστηριοτήτων με άλλα κράτη μέλη της ΕΕ	<b>2</b>		1.757.500,00 €	92.500,00 €	-----	1.850.000,00 €	<b>95%</b>	4,95%
<b>Δράση 3.3.1:</b> Εφαρμογή των υποβοηθούμενων εθελούσιων επιστροφών, συμπεριλαμβανομένων και μέτρων επανένταξης.	<b>3</b>		12.350.000,00 €	650.000,00 €	-----	13.000.000,00 €	<b>95%</b>	34,78%
<b>Δράση 3.4.1.:</b> Εκπαιδεύσεις Προσωπικού της Ελληνικής Αστυνομίας	<b>4</b>		142.500,00 €	7.500,00 €	-----	150.000,00 €	<b>95%</b>	0,40%

**Ετήσιο Πρόγραμμα 2012 – Προσχέδιο του Οικονομικού Προϋπολογισμού**  
**Πίνακας 1 – Πίνακας Επισκόπησης**

Κράτος Μέλος: ΕΛΛΑΔΑ

Ετήσιο Πρόγραμμα που αφορά: 2012

Ταμείο: ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΤΑΜΕΙΟ ΕΠΙΣΤΡΟΦΗΣ

<i>(όλα τα ποσά σε ευρώ)</i>	<i>Προτεραιότητα</i>	<i>Συγκεκριμένη Προτεραιότητα (1)</i>	<i>Κοινωνική Συνεισφορά (α)</i>	<i>Εθνική Συμμετοχή (β)</i>	<i>Ιδιωτική Συμμετοχή (γ)</i>	<i>Προϋπολογισμός (δ= α+β+γ)</i>	<i>% Κοινωνική Συνεισφορά (ε= α/δ)</i>	<i>Ποσοστό του Συνόλου (στ= δ/σύνολο δ)</i>
<b>Δράση 3.4.2:</b> Ανάπτυξη κοινών δεικτών (δείκτες αποτελέσματος, δείκτες πολιτικής) για την παρακολούθηση και αξιολόγηση προγραμμάτων εθελουσίας και/ή αναγκαστικής επιστροφής σε εθνικό και κοινοτικό επίπεδο	4		0,00 €	0,00 €	-----	0,00 €	95%	0,00%
<b>Δράση 3.4.3.:</b> Συλλογή εθνικών δεδομένων στο πεδίο της επιστροφής (με ειδική προσοχή στην καταλληλότητα των πηγών αναφοράς και στη μέθοδο συλλογής δεδομένων με σκοπό τη βελτίωση της ποιότητας των πηγών δεδομένων και της ταχύτητας συλλογής δεδομένων) και σύγκριση με άλλα Κράτη – Μέλη	4		0,00 €	0,00 €	-----	0,00 €	95%	0,00%
<b>Τεχνική βοήθεια</b>			722.090,00 €	0,00 €	-----	<b>722.090,00 €</b>	<b>100%</b>	1,93%
<b>ΣΥΝΟΛΟ</b>			<b>35.544.300,00</b>	<b>1.832.750,00</b>		<b>37.377.090,00</b>	<b>95,10%</b>	<b>100%</b>

**Ο ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ ΤΗΣ ΥΠΕΥΘΥΝΗΣ ΑΡΧΗΣ**  
**ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ ΜΑΡΚΕΤΑΚΗΣ**  
**ΑΣΤΥΝΟΜΙΚΟΣ ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ**